

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.195 del 09 agosto 2023

OGGETTO: *Procedura Aperta per l'affidamento del “Servizi integrati di Lava-noleggio a basso impatto ambientale per le Aziende Sanitarie della Regione Campania e della Regione Molise – RETTIFICA CAPITOLATO DI GARA punto 1.4, DIFFERIMENTO TERMINI E ADEMPIMENTI CONSEQUENTI (ID:).9168205*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “ Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “ Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;

- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 "Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)" all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014";
- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

VISTI E RICHIAMATI

- il D.lgs. n. 50/2016 Codice dei contratti pubblici e ss.mm.ii.;
- la Legge 208 del 28 dicembre 2015 che all'art. 1 comma 549, secondo periodo, ha previsto che gli enti del Servizio sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario di cui al comma 548, avvalendosi, in via esclusiva, delle centrali di committenza iscritte nell'elenco dei soggetti aggregatori, di cui all'articolo 9, comma 1, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;
- la Determinazione Dirigenziale n.258 del 16/12/2022 con cui è stato approvato il piano delle iniziative di gare centralizzate per la fornitura di beni e servizi che So.Re.Sa. S.p.A. intende espletare nell'anno 2023 - 2024 tra le quali è compresa, tra le altre, anche l'affidamento del "Servizi integrati di Lava-noleggio";

- l'avviso di pre-informazione pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea con numero 2022/S 248 - 724544 del 23 dicembre 2022;

CONSIDERATO

- che con determina dirigenziale n.146 del 21 giugno 2023 è stata indetta la Procedura Aperta per l'affidamento dei "Servizi integrati di lava-noleggio a basso impatto ambientale per le Aziende Sanitarie della Regione Campania e Regione Molise" suddivisa in n.8 lotti, di durata 60 mesi, per un importo presunto dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art.35 c. 4 del Dlgs n. 50/2016 Codice dei contratti pubblici, pari a € 255.127.683,13 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge;
- che, con la medesima determinazione, sono stati approvati gli atti di gara disciplinare Di Gara e relativi allegati, Capitolato tecnico e relativi allegati, Schema di Convenzione e Patto di Integrità So.Re.Sa. Spa.;
- che il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato per il giorno 15/09/2023 alle ore 12.00;
- che è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 comma 14 del. lgs. 50/2016, il dott. Massimo Sibilio, funzionario in servizio presso So.Re.Sa.;

PRESO ATTO

- che, a seguito di qualificate segnalazioni è emersa l'opportunità di procedere ad un riesame della documentazione di gara ed in particolare del Capitolato tecnico al punto 1.4 "Corrispettivi del Fornitore" precisamente in relazione alla "clausola riguardante la dispersione dei capi";
- che sono pervenute, altresì, da parte di più operatori economici, richieste di proroga del termine di presentazione delle offerte, in ragione della complessità dell'appalto e del periodo di ferie concomitante con i termini di scadenza per la presentazione delle offerte e con i relativi adempimenti connessi in merito alla preparazione delle stesse, che risulterebbero difficili da ottemperare;

DATO ATTO che, ai sensi par. 24 del disciplinare di gara : *"La Stazione Appaltante si riserva inoltre il diritto insindacabile di: 1) sospendere, reindire e modificare, oppure di riaprire i termini della presente procedura con provvedimento motivato, senza che le imprese possano vantare diritti o pretese di sorta od incorrere in responsabilità e/o richiesta danni, indennità o compensi da parte del concorrente e/o aggiudicatario potenziale nemmeno ai sensi degli artt. 1337 e 1338 C.C.; 2) annullare/revocare la procedura di affidamento, senza che per questo il partecipante/offidente possa avanzare qualsiasi pretesa di compenso/indennizzo per spese sostenute, per giustificati motivi";*

PRESO ATTO che il Capitolato di gara al punto 1.4 “Corrispettivi del Fornitore” testualmente prevede: *“La sostituzione dei capi di biancheria, delle divise, dei materassi e dei cuscini che risultino smarriti o gravemente danneggiati per uso improprio o per negligenza del personale della Stazione Appaltante sarà effettuata a spese della Amministrazione contraente, calcolando il 20% del valore a nuovo dei capi con riferimento alle fatture di acquisto qualora tali danneggiamenti o smarrimenti superino il 10% dei capi circolanti in riferimento al periodo di un anno, a valere dal secondo anno di esecuzione dell’appalto. Qualora si riscontrino danneggiamenti e smarrimenti superiori al 10% dei capi circolanti per due anni consecutivi, per le successive segnalazioni l’Azienda Sanitaria corrisponderà il 10% del valore a nuovo dei capi con riferimento alle fatture di acquisto. Al verificarsi della fattispecie per ulteriori due anni consecutivi, l’onere dei danneggiamenti e smarrimenti sarà a carico del fornitore”*

RITENUTO opportuno, all’esito delle valutazioni svolte, apportare alla documentazione di gara la seguente modifica rettificando il Capitolato di gara al punto 1.4 “Corrispettivi del Fornitore” come segue: *“Si precisa che la sostituzione dei capi di biancheria, delle divise, dei materassi e dei cuscini che risultino smarriti o gravemente danneggiati per uso improprio, negligenza o dolo del personale dell’Azienda Sanitaria sarà effettuata a spese della Amministrazione contraente. Qualora il fornitore dimostri, attraverso apposita documentazione, la data di acquisto del capo verrà rimborsata una percentuale del valore a nuovo degli articoli, dimostrata attraverso la produzione delle fatture di acquisto pari a:*

- *100% nel caso in cui la differenza fra data di smarrimento e data di acquisto sia inferiore ad un anno;*
- *80% nel caso in cui la differenza fra data di smarrimento e data di acquisto sia compresa fra uno e due anni;*
- *60% nel caso in cui la differenza fra data di smarrimento e data di acquisto sia compresa fra due e tre anni;*
- *40% nel caso in cui la differenza fra data di smarrimento e data di acquisto sia compresa fra tre e quattro anni;*
- *20% nel caso in cui la differenza fra data di smarrimento e data di acquisto sia superiore a quattro anni;*

Il fornitore nel corso dell’anno dovrà notificare al DEC, con frequenza mensile, gli smarrimenti o i gravi danneggiamenti dei capi sulla base dei dati rilevati in sede di ritiro e risultanti dal monitoraggio delle scorte. Dovrà, inoltre, specificare le motivazioni per cui l’evento è imputabile

al personale dell'Azienda e la data di acquisto dei capi; a fine anno potranno essere contabilizzati esclusivamente i capi il cui smarrimento o danneggiamento sia stato debitamente segnalato e non contestato dal DEC nei 10 giorni lavorativi successivi alla segnalazione”;

RILEVATO che, per effetto della citata modifica, fermo il resto, risulta rettificato il seguente atto di gara: Capitolato Di Gara;

DATO ATTO che la Direzione Acquisti e Progetti speciali ha, pertanto, provveduto a rettificare il seguente atto di gara: Capitolato Di Gara – rettificato;

RITENUTO pertanto opportuno:

- approvare il Capitolato di gara innanzi citato come opportunamente rettificato che, sebbene non materialmente allegato al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

- disporre il differimento dei termini previsti negli atti di gara come segue:

a) termine per la presentazione delle offerte: 02/10/2023, h.12:00;

b) termine per la proposizione di chiarimenti: 15/09/2023, h.12:00;

c) data prima seduta pubblica virtuale: 03/10/2023, h: 10:30;

- di confermare la procedura di cui sopra in ogni altro elemento qui non menzionato;

DATO ATTO

- che, alla data odierna, non risulta presentata alcuna offerta, nei termini previsti al par. 13 del Disciplinare di Gara, per la partecipazione alla procedura in questione;

- che stante l'attuale fase della procedura, non risulta consolidata alcuna posizione di vantaggio a beneficio dei concorrenti, né si è perfezionato alcun vincolo contrattuale;

ATTESO che si provvederà alla pubblicità ex lege prevista nonché all'aggiornamento della Piattaforma telematica SIAPS e del Sito Web relativamente alle variazioni intervenute;

DATO ATTO della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali, trasmessa alla Direzione Generale;

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 23 novembre 2022,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

1) **di prendere atto** delle qualificate segnalazioni e delle richieste di proroga del termine di presentazione delle offerte pubblicate come citate in premessa;

2) **di rettificare** il Capitolato tecnico al punto 1.4 “*Corrispettivi del Fornitore*” precisamente in relazione alla “*clausola riguardante la dispersione dei capi*”;

- 3) **di approvare** il Capitolato tecnico rettificato, che seppur non materialmente allegato al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale, fermo il resto;
- 4) **di disporre** il differimento dei termini di cui agli atti di gara come segue:
- termine per la presentazione delle offerte: 02/10/2023, h.12:00;
 - termine per la proposizione di chiarimenti: 15/09/2023, h.12:00;
 - data prima seduta pubblica virtuale: 03/10/2023, h: 10:30;
- 5) **di confermare** la procedura di cui sopra in ogni altro elemento qui non menzionato, ivi compresa la restante documentazione di gara approvata con Determina Dirigenziale n.146 del 21 giugno 2023;
- 6) **di dare atto** che si provvederà alla pubblicità ex lege prevista nonché all'aggiornamento della Piattaforma telematica SIAPS e del Sito Web relativamente alle variazioni intervenute;
- Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Publicato il 09.08.2023