

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.190 del 03 agosto 2023

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI OSSIGENO TERAPEUTICO AL DOMICILIO DEGLI ASSISTITI AVENTI DIRITTO RESIDENTI DELLA REGIONE CAMPANIA - RETTIFICA DETERMINAZIONE N. 152/2023 - DIFFERIMENTO TERMINI PER LA PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola G3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio";
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: "Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che: "Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1 (...)";
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e s.m.i. ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate

in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 *“Requisiti per l’iscrizione nell’elenco dei soggetti aggregatori (...)”* all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: *“resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”*;

- che, con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al già menzionato art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014;

VISTI e RICHIAMATI

- Il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 *“Codice dei contratti pubblici”* e s.m.i.;

- la Legge 208 del 28 dicembre 2015 che, all’art. 1 comma 548, secondo periodo, ha previsto che gli enti del Servizio sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di cui all’articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, avvalendosi, in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza;

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri (DPCM) 11 luglio 2018 *“Individuazione delle categorie merceologiche, ai sensi dell’articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89”* che contempla, tra le categorie merceologiche il servizio di Ossigenoterapia;

- la Determinazione Dirigenziale n. 258 del 16/12/2022 avente ad oggetto *“Adozione programmazione biennale “Piano delle Iniziative So.Re.Sa. S.p.A. per forniture, servizi e lavori Anni 2023-2024”*;

- l’Avviso di pre-informazione pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea con numero 2022/S 248-724544 del 23 dicembre 2022;

CONSIDERATO

- che, con Determinazione del Direttore Generale n. 152 del 26/06/2023, è stata indetta la procedura aperta per l’affidamento della fornitura di ossigeno terapeutico al domicilio degli assistiti aventi diritto residenti della Regione Campania, suddivisa in 7 lotti per un importo presunto dell’appalto, calcolato ai sensi dell’art. 35 comma 4 del Codice dei contratti pubblici, pari a euro 82.645.189,28;

- che, con la medesima determinazione, sono stati approvati gli atti di gara (Relazione tecnico-illustrativa ex art. 23, co 15 D.L.gs. n. 50/2016 e s.m.i.; Bando di Gara; Disciplinare di gara e relativi allegati; Capitolato Tecnico e relativi allegati; Schema di Convenzione);
- che il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato per il giorno 30/08/2023 alle ore 18:00;
- che è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 comma 14 del. lgs. 50/2016, il dott. Salvatore Tufano, funzionario in servizio presso So.Re.Sa.

PRESO ATTO

- che, a seguito di richieste di chiarimenti e segnalazioni pervenute per il tramite della Piattaforma di E-Procurement "SIAPS" da parte di più operatori economici, è emersa la necessità di procedere ad un riesame della documentazione di gara ed in particolare del Disciplinare di Gara e relativi allegati A1, A2 bis, A6 e A7, del Capitolato tecnico;
- che sono pervenute, altresì, richieste di proroga del termine di presentazione delle offerte da parte di più operatori economici, in ragione della complessità dell'appalto e del periodo di ferie concomitante con i termini di scadenza per la presentazione delle offerte e con i relativi adempimenti connessi in merito alla preparazione delle stesse, che risulterebbero difficili da ottemperare a causa delle riduzioni di organico cui sono interessati sia gli operatori stessi che i relativi stakeholders (produttori, uffici bancari/assicurativi ecc.);

DATO ATTO

- che, ai sensi del paragrafo 23 del Disciplinare di gara, *"La Stazione Appaltante si riserva inoltre il diritto insindacabile di: 1) sospendere, reindire e modificare, oppure di riaprire i termini della presente procedura con provvedimento motivato, senza che le imprese possano vantare diritti o pretese di sorta od incorrere in responsabilità e/o richiesta danni, indennità o compensi da parte del concorrente e/o aggiudicatario potenziale nemmeno ai sensi degli artt. 1337 e 1338 C.C.; 2) annullare/revocare la procedura di affidamento, senza che per questo il partecipante/offerdente possa avanzare qualsiasi pretesa di compenso/indennizzo per spese sostenute, per giustificati motivi"*;

ATTESO

- che è stata espletata una approfondita istruttoria in ordine a quanto oggetto delle segnalazioni, anche avvalendosi dei clinici esperti nel settore oggetto di gara, individuati dalla Direzione Generale per la tutela della Salute ed il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale presso la Regione Campania e nominati con Determinazione del Direttore Generale di Soresa n. 92 del 2 maggio 2023;

DATO ATTO

- che questa stazione appaltante, anche in esito all'istruttoria di cui sopra, ha provveduto a riscontrare alcune segnalazioni, tramite pubblicazione di appositi chiarimenti sulla pagina dedicata alla procedura in questione, sul portale di e-procurement SIAPS;

RITENUTO

opportuno, all'esito delle valutazioni svolte, apportare alla documentazione di gara le seguenti rettifiche:

- a) nel Capitolato tecnico, al par. 3.1.1.1 - pag. 8, con riferimento alla capacità di ossigeno liquido dei contenitori criogenici, il valore "16 lt (+/- 5%)" sostituire con "20 lt (+/- 5%)";
- b) per l'effetto di quanto sopra, nell'Allegato A7 "Questionario requisiti minimi e parametri a punteggio", il foglio "01 – Criogenico 16 LT" sostituire con "01 – Criogenico 20 LT";
- c) nel Capitolato tecnico, al par. 3.1.1.1 - pag. 9, dopo la tabella 7, aggiungere la seguente frase: "La fornitura dei flussimetri di cui ai punti ID02 e ID03 della tabella 7 è da intendersi alternativa per ciascun contenitore criogenico fornito al paziente, a seconda della relativa prescrizione medica";
- d) nel Capitolato tecnico, al par. 3.1.1.2 - pag. 10, con riferimento alle misure degli stroller, la parte "con capacità di 2 lt e con capacità di 5 lt" sostituire con la frase: "come meglio specificato nelle tabelle 9 e 10";
- e) per l'effetto di quanto sopra, alla tabella 9 del Capitolato (par. 3.1.1.2 - pag. 10) l'intestazione "stroller 2 litri" sostituire con "stroller cd. piccolo", mentre alla tabella 10 del Capitolato (par. 3.1.1.2 - pag. 10) l'intestazione "stroller 5 litri" sostituire con "stroller cd. grande";
- f) per l'effetto di quanto sopra, nell'Allegato A7 "Questionario requisiti minimi e parametri a punteggio", il foglio "04 – Stroller 2 LT" sostituire con "04 – Stroller cd. Piccolo" e il foglio "05 – Stroller 5 LT" sostituire con "05 – Stroller cd. Grande";
- g) nel Capitolato tecnico, al par. 3.2.2 - pag. 13 - rubricato "Concentratore trasportabile", con riferimento alla Tabella 12:
 - i. integrare la descrizione per il valore ID01 con il range +/- 3% che dovrà, pertanto, leggersi come nel seguito: "Concentrazione ossigeno minima 90% +/- 3%";
 - ii. eliminare dalla descrizione per il valore ID04 la frase "con un bolo fino a 190 ml circa";
- h) per l'effetto di quanto sopra, nell'Allegato A7 "Questionario requisiti minimi e parametri a punteggio", nel foglio "07 – Concentratore trasportabile", sostituire le descrizioni per gli ID01 e ID04 nei termini sopra riportati;
- i) nel Capitolato tecnico, al par. 3.2.3 - pag. 14 - rubricato "Concentratore portatile", con riferimento alla Tabella 13
 - i. integrare la descrizione per il valore ID01 con il range +/- 3% che dovrà, pertanto, leggersi come nel seguito: "Concentrazione ossigeno minima 90% +/- 3%";
 - ii. eliminare le descrizioni per i valori ID02, ID03 e ID05;
 - iii. sostituire la descrizione per il valore ID04 come nel seguito: "Flusso pulsato su almeno 3 livelli (regolazione dosaggio ad impulsi) con cambio di livello almeno unitario, con erogazione di flusso fino ad almeno 1 l/m equivalente. È consentita la

presentazione anche di modello a flusso sia continuo che pulsato con la seguente caratteristica: flusso continuo di almeno 1 l/m con regolazione ad intervalli di 0,5 l/m

- j) per l'effetto di quanto sopra, nell'Allegato A7 "Questionario requisiti minimi e parametri a punteggio", nel foglio "08 – Concentratore portatile", eliminare le descrizioni per gli ID02, ID03, ID05 e rettificare la descrizione per l'ID04 nei termini sopra riportati;
- k) nell'Allegato A6 "Criteri di valutazione":
- i. per l'effetto di quanto sopra al punto e), modificare la descrizione del criterio n. 2 da "Autonomia stroller 2 lt." a "Autonomia stroller cd. piccolo (di cui alla tab. 9 del Capitolato)" e il criterio n. 3 da "Autonomia stroller 5 lt." a "Autonomia stroller cd. grande (di cui alla tab. 10 del Capitolato)"
 - ii. modificare il punteggio previsto al suddetto criterio n. 2 "Autonomia stroller cd. piccolo" come nel seguito:
 - autonomia pari a 3 ore = 0 pt.
 - autonomia > 3 ore fino a 4 ore (comprese) = 1,5 pt.
 - autonomia > 4 ore (oltre le 4 ore) = 3 pt.
 - iii. modificare la descrizione del criterio n. 16 come nel seguito: "Esecuzione del servizio anche nel territorio dell'Unione Europea";
 - iv. modificare la modalità di attribuzione del punteggio prevista per il suddetto criterio n. 16 come nel seguito: "Esecuzione del servizio anche nel territorio dell'Unione Europea" - viene modificata da "D" a "T" (SI/NO) e la relativa descrizione nei termini di seguito riportati: "Il punteggio verrà attribuito in funzione dell'offerta del servizio, anche per brevi soggiorni all'estero, in tutti i paesi dell'Unione Europea. Il servizio dovrà rispettare gli standard qualitativi richiesti nel Capitolato. Tale tipologia di consegna dovrà essere effettuata senza oneri aggiuntivi per le ASL e deve essere pertanto compresa nel prezzo offerto in gara. Si stima una percentuale non superiore al 1% dei pazienti in cura. La mancata offerta del servizio di consegna in tutti paesi dell'Unione Europea comporterà l'attribuzione di un punteggio pari a 0";
 - v. la modalità di attribuzione del punteggio prevista per il criterio n. 13 - "Autonomia batteria concentratore trasportabile" - viene modificata da "T" a "Q", fermo il resto;
- l) per l'effetto di quanto sopra, emendare l'Allegato A8 "Indice Relazione Tecnica"
- m) nel Disciplinare di Gara:
- i. al par. 4, pag. 13 eliminare la frase: "Tutte le altre prestazioni, occorrenti per l'espletamento della fornitura, sono da intendersi secondarie.";
 - ii. al par. 4, pag. 13, il secondo periodo dopo la tabella n. 2, sostituire da "I valori complessivi per Lotto, riportati nella precedente Il valore stimato dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art.35 co.4 del Codice, è pari ad € 82.645.189,28 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a

- rischi da interferenze non soggetti a ribasso. non sono da intendersi in alcun modo vincolanti né per So.Re.Sa. né per le singole Amministrazioni.” a “I valori complessivi per Lotto, riportati nella precedente tabella, non sono da intendersi in alcun modo vincolanti né per So.Re.Sa. né per le singole Amministrazioni.”;
- iii. al par. 7.4 pag. 22 lett. B eliminare la frase: “il requisito relativo alle forniture di cui al punto 7.3 relativo alla prestazione principale deve essere soddisfatto, in caso di raggruppamento temporaneo verticale, dall’impresa che esegue la prestazione principale. Il requisito di cui al punto 7.3 relativo alle prestazioni secondarie deve essere soddisfatto dalle imprese che eseguono la prestazione”;
- iv. al par. 15, pag. 45, Relazione Tecnica, aggiungere la frase “e il criterio tabellare T n. 16 (Esecuzione del servizio anche nel territorio dell’Unione Europea)”;
- n) fornitura di ulteriori specifiche tecnico/informatiche in merito al funzionamento della piattaforma SINFONIA, per quanto di interesse al servizio oggetto della procedura, provvedendo alla pubblicazione del documento: “*Interface Agreement ditte Registrazione Consegna*”, nell’ultima versione disponibile/rilasciata alla data odierna (Versione: 1.10 - Data: 10-10-2022);

DATO ATTO

che la Direzione Acquisti e Progetti speciali ha, pertanto, provveduto a rettificare i seguenti atti di gara:

- Disciplinare di Gara
- Capitolato tecnico
- Allegato A1 al Disciplinare
- Allegato A2 bis al Disciplinare
- Allegato A6 al Disciplinare
- Allegato A7 al Disciplinare
- Allegato A8 al Disciplinare

RILEVATO

che, per effetto delle citate modifiche, fermo il resto, risultano rettificati i seguenti atti di gara e, pertanto, rubricati come nel seguito:

- Disciplinare di Gara – rettificato;
- Capitolato tecnico – rettificato;
- Allegato A1 al Disciplinare – rettificato;
- Allegato A2 bis al Disciplinare – rettificato;
- Allegato A6 al Disciplinare – rettificato;
- Allegato A7 al Disciplinare – rettificato;
- Allegato A8 al Disciplinare – rettificato;

RITENUTO pertanto opportuno

- approvare gli atti innanzi citati come opportunamente rettificati che, sebbene non materialmente allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- disporre il differimento dei termini previsti negli atti di gara come segue:
 - a) termine per la presentazione delle offerte: 27/09/2023 – ore 15.00;
 - b) termine per la proposizione di chiarimenti: 06/09/2023 – ore 18:00;
 - c) data prima seduta pubblica virtuale: 28/09/2023 – ore 11:00;
- di confermare la procedura di cui sopra in ogni altro elemento qui non menzionato;

DATO ATTO

- che, alla data odierna, non risulta presentata alcuna offerta, nei termini previsti al par. 28 del Disciplinare di Gara, per la partecipazione alla procedura in questione;
- che stante l'attuale fase della procedura, non risulta consolidata alcuna posizione di vantaggio a beneficio dei concorrenti, né si è perfezionato alcun vincolo contrattuale;

ATTESO

- che si provvederà all'aggiornamento della Piattaforma telematica SIAPS e del Sito Web relativamente alle variazioni intervenute;

DATO ATTO

- della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale;

tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 23 novembre 2022

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati

- 1) di **prendere atto** delle richieste di chiarimento, delle richieste di proroga del termine di presentazione delle offerte e dei riscontri alle predette richieste, pubblicate sulla pagina dedicata alla procedura in questione sul portale di E-procurement SIAPS, nella sezione "chiarimenti";
- 2) di **rettificare** la documentazione di gara come esplicitato in premessa nei punti da a) a n);
- 3) di **approvare** gli atti di gara rettificati come citati in premessa, che seppur non materialmente allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale, fermo il resto;
- 4) di **disporre** il differimento dei termini di cui agli atti di gara come segue:
 - termine per la presentazione delle offerte: 27/09/2023 – ore 15.00;
 - termine per la proposizione di chiarimenti: 06/09/2023 – ore 18:00;
 - data prima seduta pubblica virtuale: 28/09/2023 – ore 11:00;

- 5) di **confermare** la procedura di cui sopra in ogni altro elemento qui non menzionato, ivi compresa la restante documentazione di gara approvata con Determina Dirigenziale n. 152 del 26/06/2023;
- 6) di **disporre** l'aggiornamento della Piattaforma telematica SIAPS e del Sito Web relativamente alle rettifiche sopra richiamate;
- 7) di **disporre** la pubblicazione degli atti di gara relativi al presente appalto specifico secondo le modalità previste dalle disposizioni vigenti.

Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Pubblicato il 03.08.2023