

## **DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.184 del 28 luglio 2023**

**OGGETTO:** V° APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DI MEDICAZIONI SPECIALISTICHE OCCORRENTI ALLE AA.SS. DELLA REGIONE CAMPANIA- Rettifica Determinazione di indizione n. 153 del 28/06/2023, differimento termini per la presentazione delle offerte e adempimenti conseguenti

### **PREMESSO**

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio";
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: " Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che: " Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)";
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi

dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;

- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell’elenco dei Soggetti aggregatori di cui all’art. 9 del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014;

#### **RICHIAMATI**

- il D.lgs. n. 50/2016 “Codice dei Contratti pubblici” e ss.mm.ii., pubblicato sulla G.U. n. 91 del 19 aprile 2016;

- la legge n.241/1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii.;

- la Determina del Direttore Generale n. 113 del 24/09/2021 e il bando pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea del 24/09/2021 con cui è stato istituito un Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di Medicazioni ed affini destinati alle AA.SS./ AA.OO./ IRCCS della Regione Campania;

#### **PREMESSO**

- che con Determinazione del Direttore Generale n. 153 del 28/06/2023, ai sensi dell’art. 55 del D.lgs. n. 50/2016, è stato indetto nell’ambito del sistema dinamico di acquisizione per la fornitura di “Medicazioni ed affini”, il V° appalto specifico, per l’affidamento della fornitura di “Medicazioni specialistiche occorrenti alle AA.SS. della Regione Campania” suddiviso in n. 63 lotti, per un importo complessivo presunto dell’appalto, calcolato ai sensi dell’art.35 c. 4 del Codice, pari € 84.182.885,60 IVA esclusa;

- che con la medesima determinazione sono stati approvati gli atti di gara (Lettera d’invito ed allegati, Capitolato speciale ed allegato; Schema di contratto; Patto di Integrità);

- che sono stati invitati a presentare offerta gli operatori economici ammessi al Sistema Dinamico di Acquisizione per la fornitura di Medicazioni ed affini alla data del provvedimento di indizione del citato appalto specifico;
- che il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato per il giorno 31/07/2023 alle ore 12:00;
- che è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 comma 14 del D.lgs. 50/2016, il dott. Lucio Cannavale, in servizio presso So.Re.Sa.;

### **PRESO ATTO**

- che, a seguito di richieste di chiarimenti e segnalazioni pervenute per il tramite della Piattaforma di E-Procurement "SIAPS" da parte di più operatori economici invitati a partecipare, è emersa la necessità di procedere ad un riesame della documentazione di gara sia dal punto di vista tecnico che relativamente ai prezzi posti a base di gara;
- che sono pervenute sia per il tramite della Piattaforma di E-Procurement "SIAPS", sia successivamente a mezzo PEC, richieste di proroga del termine di presentazione delle offerte da parte di più operatori economici, in ragione della complessità dell'appalto e della numerosità dei lotti;

**DATO ATTO** che, ai sensi del dell'art. 22. rubricato "Aggiudicazione dell'appalto e stipula della Convenzione" della Lettera di invito *"La Stazione Appaltante si riserva inoltre il diritto insindacabile di: 1) sospendere, reindire e modificare, oppure di riaprire i termini della presente procedura con provvedimento motivato, senza che le imprese possano vantare diritti o pretese di sorta od incorrere in responsabilità e/o richiesta danni, indennità o compensi da parte del concorrente e/o aggiudicatario potenziale nemmeno ai sensi degli artt. 1337 e 1338 C.C.; 2) annullare/revocare la procedura di affidamento, senza che per questo il partecipante/offerente possa avanzare qualsiasi pretesa di compenso/indennizzo per spese sostenute, per giustificati motivi;*

**RITENUTO** opportuno, all'esito delle valutazioni svolte, apportare alla documentazione di gara le seguenti rettifiche:

- dal punto di vista tecnico:
  - a) nella Lettera di Invito, alla pag. 46, sono stati aggiunti "studi scientifici" al seguente capoverso: "Nota Bene: è ammessa la presentazione in lingua inglese delle sole certificazioni di qualità e delle certificazioni CE.";
  - b) nel Capitolato Tecnico, alle pagine 19 e 20, relativamente ai lotti 47-48-49-50 è stato eliminato il seguente requisito minimo: "Attività rigenerante" e, per l'effetto, nell'Allegato A7 - Indice Offerta Tecnica, sono stati eliminati tali requisiti minimi nelle schede relative ai corrispondenti lotti;

- c) nel Capitolato Tecnico, alla pagina 22, relativamente al lotto 54, la misura è stata modificata da “Confezione monodose maggiore o uguale a 5 ml, con applicatore” a “Confezione monodose, con applicatore” e, per l’effetto, negli allegati A5 – Elenco Lotti e Basi d’Asta e A7 - Indice Offerta Tecnica sono stati modificati i campi interessati;
- d) nell’Allegato A5 – Elenco Lotti e Basi d’Asta, per il lotto n. 38, relativamente a tutte le misure, è stata corretta la dicitura da “superficie attiva” a “superficie totale”, conformemente a quanto riportato nel Capitolato Tecnico, nonché per la voce n. 3 del medesimo lotto, la dicitura “tallone” è stata corretta in “tallone o osso sacro”, conformemente a quanto riportato nel Capitolato Tecnico;
- e) nell’Allegato A5 – Elenco Lotti e Basi d’Asta, relativamente al lotto n. 54, l’unità di misura è stata modificata da “Pezzo” a “ml” e, per l’effetto, è stato rideterminato il quantitativo del fabbisogno messo a gara e il prezzo a base di gara;
- f) nell’Allegato A8 – Parametri a Punteggio, al lotto 28, è stato modificato rispetto al parametro “Presenza di sostanze antibiofilm” la modalità di attribuzione da “D” a “T” (Si/No)” e, per l’effetto, nell’Allegato A7 - Indice Offerta Tecnica, è stato inserito il parametro “Presenza di sostanze antibiofilm” nella scheda relativa al corrispondente lotto;
- g) nell’Allegato A8 – Parametri a Punteggio, al lotto 30, è stato eliminato il parametro “Caratteristiche delle sostanze ad attività antimicrobica” e ridistribuiti i relativi punti tra i restanti parametri a punteggio che sono stati pertanto rettificati;
- h) nell’Allegato A8 – Parametri a Punteggio, al lotto 45, è stato eliminato il parametro “Presenza di altra sostanza rigenerante” e ridistribuiti i relativi punti tra i restanti parametri a punteggio che sono stati pertanto rettificati e, per l’effetto, nell’Allegato A7 - Indice Offerta Tecnica, è stato eliminato il parametro “Presenza di altra sostanza rigenerante” nella scheda relativa al corrispondente lotto;
- i) nell’Allegato A8 – Parametri a Punteggio, ai lotti 47-48-49-50 è stato modificato il parametro: “Presenza di altra sostanza rigenerante” e la corrispondente descrizione :”Il punteggio verrà attribuito alla presenza di una ulteriore sostanza rigenerante nella formulazione del prodotto offerto” con il seguente parametro “Presenza di cellulosa ossidata rigenerata” e la corrispondente descrizione: “Il punteggio verrà attribuito alla presenza di cellulosa ossidata rigenerata nella formulazione del prodotto offerto” e, per l’effetto, nell’Allegato A7 - Indice Offerta Tecnica, tale modifica è stata apportata alle schede relative ai corrispondenti lotti;
- j) nell’Allegato A8 – Parametri a Punteggio, al lotto 56, è stato sostituito il parametro “Percentuale di amidi vegetali” con il parametro “Tempo di emostasi”, con il criterio di attribuzione Quantitativo inverso ed un punteggio massimo attribuibile di nove (9) punti,

ridistribuendo i rimanenti punti tra gli altri parametri a punteggio che sono stati, pertanto, rettificati e, per l'effetto, nell'Allegato A7 - Indice Offerta Tecnica, tale modifica è stata apportata alla scheda relativa al corrispondente lotto;

- relativamente ai prezzi a base di gara dei singoli lotti, è stata condotta una ulteriore analisi di benchmark comparativo che ha permesso di ridefinire basi d'asta unitarie presuntivamente in linea con le quotazioni di mercato, come riportato nella tabella allegata "A5 - Elenco Lotti e Basi d'Asta - rettificato" che, sebbene non materialmente allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale;

**ATTESO** che per effetto delle modifiche innanzi citate si rende necessario rettificare l'importo complessivo presunto dell'appalto, calcolato ai sensi dell'art.35 c.4 del D. Lgs. n.50/2016 è pari ad euro 107.453.890,50 IVA esclusa;

**RILEVATO** che, per effetto delle citate modifiche, fermo il resto, risultano rettificati i seguenti atti di gara:

- Lettera di Invito;
- Capitolato Tecnico;
- Allegato "A4 - Scheda CIG - Garanzia Provvisoria e Contributo ANAC";
- Allegato "A5 - Elenco Lotti e Basi d'Asta";
- Allegato A7 - Indice Offerta Tecnica;
- Allegato "A8 - Parametri a Punteggio";

**DATO ATTO** che la Direzione Acquisti e Progetti speciali ha, pertanto, provveduto a rettificare i seguenti atti di gara:

- Lettera di Invito - rettificata;
- Capitolato Tecnico - rettificato;
- Allegato "A4 - Scheda CIG - Garanzia Provvisoria e Contributo ANAC" - rettificato;
- Allegato "A5 - Elenco Lotti e Basi d'Asta" - rettificato;
- Allegato A7 - Indice Offerta Tecnica - rettificato;
- Allegato "A8 - Parametri a Punteggio" - rettificato;

**RITENUTO** pertanto opportuno:

- approvare gli atti innanzi citati come opportunamente rettificati che, sebbene non materialmente allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- disporre il differimento dei termini previsti negli atti di gara come segue:
  - a) termine per la presentazione delle offerte: 15/09/2023, h.14:00;
  - b) termine per la proposizione di chiarimenti: 01/09/2023, h.14:00;
  - c) data prima seduta pubblica virtuale: 18/09/2023, h: 14:00;
- di confermare la procedura di cui sopra in ogni altro elemento qui non menzionato;

**DATO ATTO**

- che risultano già pervenute offerte da parte di alcuni operatori economici;
- che, ai sensi di quanto previsto al punto 11.2 “Regole per la presentazione dell’offerta” della Lettera di Invito “È, inoltre, possibile, purché entro il termine di scadenza, ritirare l’offerta caricata a Sistema, procedendo come riportato all’interno della guida “Partecipazione a procedure su Invito (Appalto specifico/Gara negoziata” nella sezione “Ritiro di un’offerta INVIATA”;

**CONSIDERATO** che stante l’attuale fase della procedura, non risulta consolidata alcuna posizione di vantaggio a beneficio dei concorrenti, né si è perfezionato alcun vincolo contrattuale;

**ATTESO** che si provvederà all’aggiornamento della Piattaforma telematica SIAPS e del Sito Web relativamente alle variazioni intervenute;

**DATO ATTO** della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 23 novembre 2022

#### **DETERMINA**

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati,

- 1) di prendere atto** delle richieste di chiarimenti e segnalazioni pervenute nonché delle richieste di proroga del termine di presentazione delle offerte;
- 2) di rettificare:**
  - la documentazione di gara come esplicitato in premessa nei punti da a) a j);
  - i prezzi a base di gara dei singoli lotti, come riportato nella tabella allegata “A5 - Elenco Lotti e Basi d’Asta - rettificato;
- 3) di dare atto** che per effetto delle modifiche di cui in premessa l’importo complessivo presunto dell’appalto, calcolato ai sensi dell’art.35 c.4 del D. Lgs. n.50/2016, è pari ad euro 107.453.890,50 IVA esclusa;
- 4) di approvare** gli atti di gara rettificati come citati in premessa, che seppur non materialmente allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale, fermo il resto
- 5) di disporre** il differimento dei termini di cui agli atti di gara come segue:
  - termine per la presentazione delle offerte: 15/09/2023, h.14:00;
  - termine per la proposizione di chiarimenti: 01/09/2023, h.14:00;
  - data prima seduta pubblica virtuale: 18/09/2023, h: 14:00;
- 6) di confermare** la procedura di cui sopra in ogni altro elemento qui non menzionato, ivi compresa la restante documentazione di gara approvata con determina dirigenziale n. 153 del 28/06/2023;



- 7) **di disporre** l'aggiornamento della Piattaforma telematica SIAPS e del Sito Web relativamente alle variazioni intervenute;
- 8) **di disporre** la pubblicazione degli atti di gara relativi al presente appalto specifico secondo le modalità previste dalle disposizioni vigenti.

Il presente atto è immediatamente esecutivo

*Il Direttore Generale*  
*Ing. Alessandro Di Bello*

Publicato il 28.07.2023