

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.106 del 12 maggio 2023

OGGETTO: *Procedura Aperta per la fornitura a ridotto impatto ambientale di ausili per incontinenza ad assorbenza e servizi connessi da destinarsi agli aventi diritto delle ASL NAPOLI 2 NORD- ASL NAPOLI 3 SUD- ASL AVELLINO della Regione Campania – Aggiudicazione.*

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24 dicembre 2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29 dicembre 2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F/9;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio";
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: "Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che: "Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)";
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e

soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11/11/2014 “Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)” all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;

- che con la Delibera Anac n. 643 del 22/09/2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24/04/2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23/06/2014.

VISTO il D. Lgs. n.50/2016, “Codice dei Contratti pubblici”;

VISTO l'art. 8, comma 1, lett. a) del D.L. n.76/2020, convertito in legge n. 120/2020, ai sensi del quale sino a giugno 2023 “è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”;

DATO ATTO

- che con determinazione del Direttore Generale n. 37 del 24 febbraio 2023, è stata indetta la “Procedura aperta per la fornitura a ridotto impatto ambientale di ausili per incontinenza con sistema di assorbimento e servizi connessi da destinarsi agli aventi diritto delle ASL NAPOLI 2 NORD- ASL NAPOLI 3 SUD – ASL AVELLINO della Regione Campania per un valore stimato dell'appalto, quantificato ai sensi dell'art 35 comma 4 del Codice, in euro € 13.371.291,38 € IVA, ai sensi di legge esclusa, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità /prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

- che con il provvedimento sopra citato è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento, fino alla fase di aggiudicazione efficace, la dott.ssa Loredana Buonaiuto in servizio presso So.Re.Sa. Spa che ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, anche potenziale;
- che, entro il termine di presentazione delle offerte fissato per le ore 12:00 del giorno 20/03/2023, sono state utilmente collocate a Sistema nr. 4 offerte valide;
- che con Determinazione del Direttore Generale n. 58 del 23/03/2023 sono stati ammessi al prosieguo della gara tutti gli operatori economici partecipanti;
- che con determinazione del Direttore Generale n 71 del 03/04/2023 si è preso atto del capo 5) del verbale del Consiglio di Amministrazione del 31/03/2023. Nomina e costituzione della Commissione Giudicatrice per la "Procedura Aperta a ridotto Impatto Ambientale di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi da destinarsi agli aventi diritto delle ASL Napoli 2 Nord- ASL Napoli 3 Sud- ASL Avellino della Regione Campania". - Pubblicazione composizione della Commissione Giudicatrice

ATTESO che la Commissione Giudicatrice ha provveduto alla valutazione delle offerte presentate dagli operatori economici partecipanti, dal punto di vista tecnico ed economico;

VISTI i verbali della Commissione Giudicatrice n. 1 del 05/04/2023, n. 2 del 12/04/2023, n. 3 del 17/04/2023, n. 4 del 18/04/2023, n. 5 del 21/04/2023 e n. 6 del 26/04/2023 contenente, quest'ultimo, la proposta di aggiudicazione per i lotti nn. 2 e 3, ad eccezione del lotto 1 in relazione al quale l'offerta del primo graduato è risultata anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 del Codice dei Contratti Pubblici;

RILEVATO che dall'esame dei verbali della Commissione Giudicatrice, è risultato escluso relativamente ai lotti nn. 1,2 e 3 dalla fase successiva di gara, per il mancato raggiungimento della soglia minima di sbarramento di 36 punti per il punteggio tecnico complessivo ante riparametrazione l'operatore economico ITALORTOPEDIA SRL;

ATTESO che, nel prendere atto delle offerte risultate anormalmente basse, per il lotto n. 1, ai sensi dell'art. 97 comma 3 del Codice, il RUP ha attivato il sub procedimento di verifica dell'anomalia delle offerte nonché la verifica ai sensi dell'art. 95 comma 10 del Codice appalti;

VISTO l'esito positivo della valutazione della congruità dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95 co. 10 del Codice Appalti per il lotto n. 2 dell'operatore Serenity S.p.A. e per il lotto n. 3 dell'operatore SVAS BIOSANA S.p.A. giusti verbali n. 1 del 08/05/2023 e n. 2 del 09/05/2023;

VISTO l'esito positivo della verifica dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95 comma 10 del Codice Appalti nonché del sub procedimento di anomalia dell'offerta considerata nel suo complesso dell'operatore Serenity S.p.A. per il lotto n. 1;

VISTA la proposta di aggiudicazione della Commissione Giudicatrice, di cui al verbale di seduta pubblica n. 6 del 26/04/2023 per i lotti n. 2 e 3, e per il restante lotto 1, giusta verbale del RUP del 11/05/2023;

CONSIDERATO che in esito all'aggiudicazione saranno stipulate Convenzioni della durata di sei mesi, decorrenti dalla data di stipula delle stesse, estensibili di ulteriori 6 mesi nel caso in cui alla data di scadenza i valori massimali risultassero non ancora esauriti.

RITENUTO, pertanto,

- di escludere l'operatore economico ITALORTOPEDIA SRL per non aver superato la soglia minima di sbarramento pari a trentasei (36) punti per il punteggio tecnico complessivo ante riparametrazione per i lotti 1-2-3;

- di aggiudicare la presente procedura agli operatori e alle condizioni economiche come di seguito riportato e per un importo complessivo pari ad € 13.049.369,89:

Numero Lotto	CIG	Descrizione	Operatore Economico	Numero complessivo di giornate previste per il servizio	Tariffa forfettaria giornaliera offerta	Valore Offerta
1	9675809A2C	Fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi - Ambito territoriale Asl Napoli 2 Nord	SERENITY S.p.A.	7.844.033	€ 0,615	€ 4.824.080,29
2	9675835F9F	Fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi - Ambito territoriale Asl Napoli 3 Sud	SERENITY S.p.A.	9.576.870	€ 0,649	€ 6.215.388,63

3	9675851CD4	Fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi - Ambito territoriale Asl Avellino	SVAS BIOSANA S.p.A.	3.150.315	€ 0,638	€ 2.009.900,97
---	------------	--	---------------------	-----------	---------	----------------

RITENUTO di autorizzare, al fine di scongiurare l'interruzione del servizio, ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del Codice Appalti l'esecuzione in via d'urgenza nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo Decreto Legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura, al fine di garantire la continuità della fornitura agli assistiti, considerata la rilevanza socio-sanitaria ed il carattere assistenziale delle prestazioni da eseguire, comprese nei livelli essenziali di assistenza ai sensi di quanto previsto dal DPCM 12/01/2017 "Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30/12/1992, n. 502";

RITENUTO inoltre

- di subordinare l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo agli aggiudicatari, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016 e fermo restando altresì gli adempimenti per la stipulazione dei Contratti, previsti dal Disciplinare di gara a carico dell'aggiudicatario medesimo;

- di svincolare automaticamente ad avvenuta sottoscrizione del Contratto, ai sensi dell'art. 93, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, le garanzie provvisorie costituite dagli Operatori Economici aggiudicatari a corredo dell'offerta;

- di procedere con il presente atto, ai sensi dell'art.93, comma 9, del D. Lgs 50/2016, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dalle ditte non aggiudicatari, comunque entro un termine non superiore a 30 (trenta) giorni dall'aggiudicazione, anche quando non sia ancora scaduto il termine di efficacia della gara

VISTA l'attestazione conclusiva del RUP, acquisita al protocollo So.Re.Sa. SpA con nota Prot. -- 0007646-2023 del 11/05/2023;

DATO ATTO della regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale;

Ritenuto, pertanto, necessario procedere agli adempimenti prescritti dalla normativa vigente.

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 23 novembre 2022

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

- 1) **di prendere atto** dei verbali della Commissione Giudicatrice sopra richiamati ed in particolare del verbale n.6 del 26 aprile 2023 e del verbale del RUP di verifica della anomalia delle offerte del 11 maggio 2023 contenenti, la proposta di aggiudicazione, che se pur non materialmente allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- 2) **di escludere** per i lotti 1-2-e 3 l'operatore economico ITALORTOPEDIA SRL per non aver superato la soglia minima di sbarramento pari a trentasei (36) punti per il punteggio tecnico complessivo ante riparametrazione;
- 3) **di aggiudicare** la presente procedura agli operatori e alle condizioni economiche come di seguito riportato e per un importo complessivo pari ad € 13.049.369,89:

Numero Lotto	CIG	Descrizione	Operatore Economico	Numero complessivo di giornate previste per il servizio	Tariffa forfettaria giornaliera offerta	Valore Offerta
1 (Asl Na 2 Nord)	9675809A2C	Fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi - Ambito territoriale Asl Napoli 2 Nord	SERENITY S.p.A.	7.844.033	€ 0,615	€ 4.824.080,29
2 (Asl Na 3 Sud)	9675835F9F	Fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi - Ambito territoriale Asl Napoli 3 Sud	SERENITY S.p.A.	9.576.870	€ 0,649	€ 6.215.388,63

<p>3 (Asl Av.)</p>	<p>9675851CD4</p>	<p>Fornitura di ausili per incontinenza con sistema ad assorbenza e servizi connessi - Ambito territoriale Asl Avellino</p>	<p>SVAS BIOSANA S.p.A.</p>	<p>3.150.315</p>	<p>€ 0,638</p>	<p>€ 2.009.900,97</p>
-------------------------------	-------------------	---	------------------------------------	------------------	----------------	-----------------------

- 4) **di dare atto** che in esito all'aggiudicazione dell'appalto saranno stipulate Convenzioni della durata di 6 mesi, decorrenti dalla data di stipula delle stesse, estensibili di ulteriori 6 mesi nel caso in cui alla data di scadenza i valori massimali risultassero non ancora esauriti
- 5) **di autorizzare**, al fine di scongiurare l'interruzione del servizio, ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del Codice Appalti l'esecuzione in via d'urgenza nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo Decreto Legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura, al fine di garantire la continuità della fornitura agli assistiti, considerata la rilevanza socio-sanitaria ed il carattere assistenziale delle prestazioni da eseguire, comprese nei livelli essenziali di assistenza ai sensi di quanto previsto dal DPCM 12/01/2017 "Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30/12/1992, n. 502;
- 6) **di subordinare** l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo agli aggiudicatari, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016 e fermo restando altresì gli adempimenti per la stipulazione delle Convenzioni, previsti del disciplinare di gara a carico dell'aggiudicatario medesimo;
- 7) **di svincolare** automaticamente ad avvenuta sottoscrizione del Contratto, ai sensi dell'art. 93, comma 6, del D. Lgs. 50/2016, le garanzie provvisorie costituite dagli operatori economici aggiudicatari a corredo dell'offerta;
- 8) **di procedere** con il presente atto, ai sensi dell'art.93, comma 9, del D. Lgs 50/2016, allo svincolo delle garanzie provvisorie presentate dalle Ditte non aggiudicatarie, comunque entro un termine non superiore a 30 (trenta) giorni dall'aggiudicazione, anche quando non sia ancora scaduto il termine di efficacia della garanzia;

- 9) **di dare** comunicazione del presente provvedimento agli operatori economici partecipanti, ai sensi dell'art. 76 comma 5, lett. a) del D.lgs. 50/2016;
- 10) **di dare** comunicazione dell'esclusione all' offerente escluso, ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. b) del D.lgs.50/2016;
- 11) **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione "societàtrasparente/provvedimenti/provvedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Publicato il 12.05.2023