

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.42 del 02 marzo 2023

OGGETTO: Procedura Aperta per la conclusione di una Convenzione per la fornitura quadriennale di Aghi, Siringhe, Aghi cannula e Aghi per Anestesia occorrenti alle AA.SS.LL./AA.OO./AA.OO.UU./IRCCS della Regione Campania: Presa d'atto sentenza Consiglio di Stato n. 01861/2023 REG.PROV.COLL. n. 09374/2022 REG.RIC pubblicata il 23/02/2023 e aggiudicazione lotto n. 51.

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola F9- Complesso Esedra;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza (...) in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".
- che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;
- che l'art. 9 del D.L. 66/2014 Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale, convertito dalla L. n. 89/2014, prevede al co 1 "Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, è istituito, senza maggiori oneri a carico della finanza pubblica, l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. e una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che "Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e di servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014,

ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1(...);

- che pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 art. 6 della L.R. 28 del 2003 della Regione Campania, così come modificato dall'art. 2 L.R. n. 24/2005, poi sostituito dall'art. 1 c. 229 L.R. n. 4/2011 e successivamente modificato dall'art. 1, c. 2 lett. e della L.R. n. 3/2012, nuovamente sostituito dall'art. 1 c. 1, lett. c della L.R. n. 41/2012 e dall'art. 1, c. 28 L.R. n. 16/2014, la So.Re.Sa. costituisce Centrale di Committenza Regionale (...) ed è soggetto aggregatore ai sensi dell'art. 9 del D.L. n.66 del 24 aprile 2014, convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV S.r.l. e Sviluppo Campania spa, agli enti strumentali della Regione Campania, diversi da quelli del trasporto su ferro e gomma, agli enti locali ed alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. dell'11.11.2014 ha stabilito all'art. 1, c. 2 che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip SPA e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi dell'art. 9 del D.L. n.66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014";
- che con la Delibera ANAC n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti aggregatori di cui all'art. 9 del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014.

CONSIDERATO

- che con Determinazione Dirigenziale n. 370 del 11 dicembre 2020 veniva indetta la "PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UNA CONVENZIONE PER LA FORNITURA QUADRIENNALE DI "AGHI, SIRINGHE, AGHI CANNULA E AGHI PER ANESTESIA" OCCORRENTI ALLE AA.SS.LL./AA.OO./AA.OO.UU./IRCCS DELLA REGIONE CAMPANIA", da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 60 e 95 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016, per un importo complessivo pari ad euro 116.713.207,84;
- che con la medesima Determinazione, venivano approvati gli Atti di Gara (Bando di gara, Disciplinare di Gara e relativi allegati, Capitolato Tecnico e relativi allegati, Schema di Convenzione, Patto di Integrità) e veniva nominato quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Dlgs n. 50/2016, il dott. Francesco Chianese, farmacista in servizio presso la Direzione Acquisiti di So.Re.Sa. S.p.A.;
- che, con Provvedimento del Direttore Generale n. 86 del 11/05/2021, è stata nominata la Commissione giudicatrice come di seguito indicata: Presidente: Dott.ssa Maria Di Lorenzo,

Dirigente A.S.L. di Caserta; Componente: Dott.ssa Claudia Velardi, Dirigente Farmacista A.O. S. Pio di Benevento; Componente Dott.ssa Gabriella Caiola, Dirigente Farmacista A.O. S. Anna e S. Sebastiano di Caserta;

- che con successiva Determinazione del Direttore Generale n. 5 del 14 gennaio 2022 è stata aggiudicata la Procedura in epigrafe;
- che con la predetta Determinazione era stato, in particolare, aggiudicato il lotto n. 51 (Ago cannula a due vie con inserimento a farfalla, integrato con prolunga e raccordo a "Y", con sistema di sicurezza. Misura da G18 a G24 x da 19 mm a 25 mm circa) all'operatore economico PiKdare S.p.A.

DATO ATTO

- che la società Becton Dickison Italia S.p.A. con ricorso n. 05346 del 2022 incardinato innanzi al TAR Campania (Sezione Prima) ha impugnato l'aggiudicazione, contestando la conformità dei prodotti offerti degli operatori economici PiKdare S.p.A., Benefis S.r.L., Svas Biosana S.p.A.;
- che il TAR Campania (Sezione Prima), con sentenza n. 5346/2022, ha respinto il ricorso rigettando pretese di parte ricorrente;
- che, pertanto, in data 01 settembre 2020, è stata sottoscritta la Convenzione Repertorio n.61/2022 relativa al lotto n.51 con l'operatore economico Pikdare;
- che l'operatore economico Becton Dickison Italia S.p.A. ha proposto appello al Consiglio di Stato (Sezione Terza) n. 09374/2022, per la riforma della sentenza TAR Campania (Sezione Prima) n. 5346/2022;
- che il Consiglio di Stato con sentenza in sede giurisdizionale (Sezione Terza) n. 01861/2023 REG. PROV.COLL. n. 09374/2022 REG.RIC. pubblicata in data 23 febbraio 2023 definitivamente pronunciando sull'appello (NRG 9374/2022) proposto, lo ha accolto e, per l'effetto, ha riformato la sentenza appellata, accogliendo il ricorso di primo grado con le seguenti conseguenze:
 - - dispone l'esclusione di Pikdare S.p.a., Svas Biosana S.p.a. e Benefis S.p.a. dalla gara oggetto di causa;
 - - annulla l'aggiudicazione disposta in favore di Pikdare S.p.a.;
 - - dichiara l'inefficacia della Convenzione stipulata tra SO.RE.SA. S.p.a. e Pikdare S.p.a. per il lotto n. 51, nonché degli Ordinativi di fornitura conseguentemente stipulati da Pikdare S.p.a. con le Aziende sanitarie, ed ordina il subentro di Becton Dickinson S.p.a., secondo quanto indicato in parte motiva.;

PRECISATO che, ai sensi di quanto previsto dal punto 23 della sentenza n. 01861/2023, citata, "La stazione appaltante procederà conseguentemente alla verifica dei requisiti in capo a Becton Dickinson S.p.a., ai sensi dell'art. 32, comma 7, del Codice, ai fini dell'aggiudicazione in suo favore, da adottare entro quindici giorni dalla comunicazione della presente sentenza";

PRESO ATTO, pertanto, che, per effetto dell'accoglimento del ricorso si rende necessario:

- escludere gli operatori economici PiKdare S.p.A., Benefis S.r.L., Svas Biosana S.p.A. relativamente al lotto n. 51 della procedura in epigrafe;
- annullare l'aggiudicazione disposta con Determinazione del Direttore Generale n. 5 del 14 gennaio 2022, in favore dell'operatore economico PiKdare S.p.A., relativamente al lotto n. 51;
- di dichiarare l'inefficacia della Convenzione stipulata tra So.Re.Sa. S.p.A. e PiKdare S.p.A in data 01 settembre 2022 Rep. 61/22, nonché gli ordinativi di fornitura conseguentemente stipulati da PiKdare S.p.A con le Aziende Sanitarie;
- aggiudicare all'operatore economico Becton Dickison Italia S.p.A. il lotto n. 51 della procedura in epigrafe;
- procederà conseguentemente alla verifica dei requisiti in capo a Becton Dickinson S.p.a., ai sensi dell'art. 32, comma 7, del Codice e al conseguente il subentro di Becton Dickinson S.p.a. nell'Convenzione;

RITENUTO

- di aggiudicare il lotto 51 per la fornitura di "Ago cannula a due vie con inserimento a farfalla, integrato con prolunga e raccordo a "Y", con sistema di sicurezza. Misura da G18 a G24 x da 19 mm a 25 mm circa" all' operatore economico Becton Dickison Italia S.p.A., per un valore complessivo offerto di 27.327.120,00 €;
- di subordinare l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo all' aggiudicatario, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016 e fermo restando altresì gli adempimenti per la stipulazione dei Contratti, previsti dal Disciplinare di gara a carico dell'aggiudicatario medesimo;

DATO ATTO della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale;

RITENUTO pertanto, necessario procedere agli adempimenti prescritti;

Tutto ciò premesso, il Direttore Generale in virtù dei poteri conferitegli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 23 novembre 2022.

DETERMINA

Per le motivazioni di cui in premessa che si intendono integralmente richiamati:

- 1) **di prendere atto** del ricorso in appello n. 09374 del 2022 della società Becton Dickison Italia S.p.A, incardinato innanzi al Consiglio di Stato, avverso l'aggiudicazione del lotto n. 51 della procedura in epigrafe;

- 2) **di prendere** atto della sentenza del Consiglio di Stato (Sezione Terza), n. 01861/2023 REG. PROV.COLL. n. 09374/2022 REG.RIC. pubblicata in data 23 febbraio 2023, che ha definitivamente pronunciato sull'appello (NRG 9374/2022) accogliendo il ricorso;
- 3) **di dare attuazione** alla sentenza del Consiglio di Stato (Sezione Terza), n. 01861/2023;
- 4) **di escludere** per mancanza di requisiti minimi gli operatori economici PiKdare S.p.A., Benefis S.r.L., Svas Biosana S.p.A. dalla valutazione dell'offerta tecnica relativamente al lotto n. 51 della procedura in epigrafe;
- 5) **di annullare** l'aggiudicazione disposta con Determinazione del Direttore Generale n. 5 del 14 gennaio 2022, in favore dell'operatore economico PiKdare S.p.A., relativamente al lotto n. 51;
- 6) **di dare atto** che il Consiglio di Stato con la richiamata ha dichiarato l'inefficacia della Convenzione stipulata tra So.Re.Sa. S.p.A. e PiKdare S.p.A in data 01 settembre 2022 Rep. 61/22, nonché gli ordinativi di fornitura conseguentemente stipulati da PiKdare S.p.A con le Aziende Sanitarie;
- 7) **di aggiudicare** il lotto 51 per la fornitura di "Ago cannula a due vie con inserimento a farfalla, integrato con prolunga e raccordo a "Y", con sistema di sicurezza. Misura da G18 a G24 x da 19 mm a 25 mm circa" all' operatore economico Becton Dickison Italia S.p.A., per un valore complessivo offerto di 27.327.120,00 €;
- 8) **di subordinare** l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo all' aggiudicatario, giusto quanto disposto dall'art. 32 co.7 del D. Lgs. 50/2016;
- 9) **di dare** comunicazione del presente provvedimento agli operatori partecipanti, ai sensi dell'art. 76 co.5, lett.a) del D. lgs. 50/2016;
- 10) **di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione "Società trasparente/Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti/Determinazioni del Direttore Generale", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016.

Il presente provvedimento è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro Di Bello

Publicato il 02.03.2023