

Osservatorio Regionale Prezzi (OReP)

La legge 135/ 2012, cosiddetta “spending review”, dispone, fra l’altro, che ... *“l’Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture di cui all’articolo 7 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, anche al fine di potenziare le attività delle Centrali regionali per gli acquisti, a partire dal 1° luglio 2012, attraverso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici fornisce alle Regioni un’elaborazione dei prezzi di riferimento. ... Qualora sulla base dell’attività della suddetta rilevazione, nonché sulla base delle analisi effettuate dalle Centrali regionali per gli acquisti anche grazie a strumenti di rilevazione dei prezzi unitari corrisposti dalle Aziende Sanitarie per gli acquisti di beni e servizi, emergano differenze significative dei prezzi unitari, le Aziende Sanitarie sono tenute a proporre ai fornitori una rinegoziazione dei contratti che abbia l’effetto di ricondurre i prezzi unitari di fornitura ai prezzi di riferimento come sopra individuati, e senza che ciò comporti modifica della durata del contratto”.*

Pertanto, assume un ruolo cruciale la rilevazione sistematica dei prezzi in campo sanitario ai fini della puntuale applicazione della normativa richiamata, nonché in funzione del conseguimento degli obiettivi di razionalizzazione della spesa oltre che per lo sviluppo di un’azione di benchmarking in grado di parametrare le performance delle diverse aziende sanitarie a supporto delle decisioni strategiche aziendali.

Tale attività di rilevazione è stata condotta sinora solo con riferimento ai prodotti oggetto di gare centralizzate, mentre risulta di fondamentale importanza che l’attività medesima sia stabilmente organizzata con risorse appositamente dedicate.

Va inoltre ricordato il decreto del Commissario ad Acta n. 126/ 2012 che ha posto, tra l’altro, a carico delle Aziende Sanitarie specifici obblighi informativi relativi ai contratti in essere, demandando a So.Re.Sa. l’analisi dei prezzi unitari corrisposti dalle Aziende Sanitarie stesse.

Stante tutto quanto in premessa, gli obiettivi del Sistema Sanitario Regionale della Campania si possono così riassumere:

- *Adempiere* alla normativa vigente in materia di razionalizzazione della spesa sanitaria così come stabilito dall’articolo 17 della legge 111/ 2011 e dall’articolo 15 della legge 135/ 2012, cosiddetta “spending review”;
- *Allineare* in ambito regionale i prezzi dei beni e servizi **non** oggetto delle gare centralizzate So.Re.Sa, tenendo conto delle differenze di tipo tecnologico e prestazionale, mediante l’individuazione di un prezzo di riferimento.

- *Confrontare* i prezzi di riferimento della Regione Campania con i prezzi medi nazionali e/ o con quelli di altre regioni dotate di Centrali di Acquisto Territoriali.

Il Servizio informativo di So.Re.Sa. ha predisposto una **banca dati** con la finalità di organizzare in maniera fruibile i dati forniti dai Referenti delle Aziende Sanitarie e quelli disponibili in altre banche dati ufficiali quali:

- Farmadati;
- Classificazione Nazionale Dispositivi Medici (CND);
- Repertorio Dispositivi Medici (RDM);
- Listini dei Fornitori riportanti le codifiche interne dei prodotti;
- Consip per quanto attiene alla classificazione della categorie merceologiche.

È stato stabilito di dare la priorità ai **dispositivi medici** non oggetto di gare centralizzate, in quanto rappresentano, dopo i farmaci, la categoria merceologica più consistente nell'ambito dell'acquisto di beni.

In ogni caso, si è accolta l'esigenza di creare un meccanismo di caricamento automatico del quale So.Re.Sa fornisce il tracciato (vedi allegato 1) e si è deciso di far estrarre in formato XML o XL i file relativi ai dispositivi medici inclusi nelle classi CND da A a K, e da M a U. Si è concordato, inoltre, che tutti i componenti del Gruppo di Lavoro si informino tempestivamente dai propri servizi informatici interni e/ o dai loro fornitori di servizi informatici sulla possibilità di estrarre tali file e sulla tempistica necessaria.

D'altro canto si è stabilito che So.Re.Sa ha il compito di verificare la percentuale di compatibilità fra i file forniti e i data base di riferimento per la banca dati dell'Osservatorio, compatibilità che è fortemente dipendente dall'esattezza dell'inserimento dei codici che devono corrispondere a quelli inseriti in Farmadati e nel Repertorio ministeriale.

Nello spazio di un paio di mesi sono pervenute a So.Re.Sa le prime estrazioni e si sono messi in evidenza le righe che presentavano errori al caricamento nella banca dati. In alcuni casi, con una seconda estrazione dall'anagrafica delle diverse Aziende alcuni errori, ma non tutti, sono stati risolti. In ogni caso So.Re.Sa ha elaborato una statistica partendo dai pochi dati corretti.

Le tipologie di "errore" che si erano riscontrate nel caricamento dei dati trasmessi dalle ASL/ AO erano:

- Assenza RDM, rende il dato assolutamente inutilizzabile;



- Assenza partita IVA del fornitore, non consente l'identificazione dello stesso;
- Prezzo pari a zero, va verificato se si tratta di un errore di estrazione dati, oppure si tratta di situazioni particolari (sconto merce, prodotti in conto deposito?);
- CND diverso da quello che nel file del Ministero della Salute è associato al medesimo RDM; il caricamento del dato non è consentito in quanto viene rilevata questa incongruenza;
- Stesso RDM con due codici dell'ASL/AO differenti; quale utilizzare, si tratta di contratti non più vigenti?

La presenza di questi errori rende necessaria una bonifica della anagrafiche attualmente presenti nei gestionali delle ASL/AO.

Un altro problema, assolutamente inatteso, è che la codifica CND presente nella banca dati Farmadati a volte differisce, per il medesimo RDM, dalla codifica del Ministero della Salute. In tal caso il nostro database "scarta" il prodotto poiché prende come valida la codifica ministeriale.

Si rendeva perciò indispensabile una bonifica delle anagrafiche che però viene considerata molto onerosa dal punto di vista delle ore/uomo da dedicarvi. Occorre valutare la possibilità di affiancare del personale di So.Re.Sa. a quello delle ASL/AO, al fine di accorciare i tempi.

Allegato 1- template di trasmissione dati

Colonna	Descrizione	Tipo di Campo	Obbligatorio	REGOLE
COD_ASL	Codice identificativo dell'ASL/ AO	A	SI	Valore fisso per ogni ASL/AO
DESC_ASL	Ragione sociale dell'ASL/ AO	A	SI	Valore fisso per ogni ASL/AO
ID_CIG	Codice identificativo gara	A	NO	Codice CIG
DESC_CONTRATTO	Oggetto del contratto	A	NO	
TIPO_CONTRATTO	Tipologia del contratto	N	NO	Tipologia contratto del bene/servizio. Indicare: vendita (art. 1470 c.c.), o contratto estimatorio (art. 1556 c.c.)
DATA_INI_CONTRATTO	Data inizio contratto	A ggmmaaaa	NO	Solo contratti vigenti
DATA_FINE_CONTRATTO	Data fine contratto	A ggmmaaaa	NO	Idem
COD_CONTRATTO_ASL	Codice AO/ASL del contratto	A	NO	Codice identificativo interno ASL/AO del contratto (num. repertorio, estremi delibera, ...)
QTA_CONTRATTO	Quantità contratto	N	SI	Quantità annua espressa in unità di misura
PIVA_FORNITORE	Partita Iva del fornitore	A	SI	
DESC_FORNITORE	Ragione sociale Fornitore	A	SI	
COD_CND	Codice classificazione nazionale dispositivi medici	A	NO	Fonte Dati: CND
COD_RDM	Repertorio dei dispositivi medici	A	SI	Fonte Dati: Ministero della Salute
TIPO_DISP	Tipologia dispositivo	N	SI	Tipologia dei dispositivi

	medico			medici. Indicare : 1-dispositivo Medico 2-sistema o Kit di assemblaggio
COD_FORNITORE_PROD	Codice prodotto interno del fornitore	A	Auspicabile (*)	Fonte Dati: Farmadati, Ministero della Salute ed inserimento manuale
COD_ASL_PROD	Codice prodotto interno attribuito da AO/ASL	A	SI	Codice interno AO/ASL del bene
DESC_PRODOTTO	Descrizione prodotto breve	A	SI	
DESC_PRODOTTO_EST	Descrizione prodotto estesa	A	NO	
COD_UNITA	Unità di misura	A	SI	Unità di misura relativa al bene
PREZZO_UNITARIO	Prezzo Unitario	N 5 decimali	SI	Prezzo IVA esclusa Indicare prezzo vigente (**)

(*) nel caso in cui ad un unico RDM corrispondano più codici fornitore con prezzi diversi, un confronto è possibile solo separando i diversi codici fornitore

(**) nel caso di prezzo vigente = 0 (es: sconto merce) calcolare il prezzo medio su base annua

BONIFICA DELLE ANAGRAFICHE AZIENDALI

Nel mese di giugno 2014 So.Re.Sa. spa ha assunto, a progetto, 17 farmacisti per sei mesi, per la realizzazione della bonifica e per la normalizzazione delle anagrafiche aziendali i cui risultati sono stati monitorati mensilmente sia mediante la valutazione del rapporto percentuale tra i flussi economici dei consumi dei DM inviati al ministero della Salute e il valore complessivo degli acquisti (valutato come conto economico) degli stessi da parte delle aziende sanitarie, sia mediante estrazioni di dati dalle anagrafiche. Si precisa a tal proposito che tale rapporto rappresenta non un valore assoluto ma esclusivamente una valutazione relativa al miglioramento dell'allineamento delle anagrafiche aziendali e conseguentemente all'aumento dei flussi inviati al ministero per un monitoraggio dei prezzi nazionali. Inoltre tale valore non

tiene conto dei DM non presenti all'interno dei sistemi gestionali e purtroppo ordinati ancora su supporto cartaceo.

Il suddetto rapporto percentuale iniziale era caratterizzato dal valore medio del 58%, con un valore totale del 60% e con molte aziende che non superavano il 65% obiettivo ministeriale di copertura dei Dispositivi Medici codificati con RDM. I dati dei primi nove mesi - quindi non definitivi in quanto l'effetto dell'operazione si potrà vedere solo a chiusura del 2014 - mostrano un notevole incremento della copertura di dispositivi medici classificati con RDM sul valore totale dell'acquisto: si è passati infatti all'82% di valore medio, con poche aziende che non superano il 65%

Azienda	totale flussi primi 9 mesi	totale CE primi 9 mesi	% consumi/CE
ASL AVELLINO	4.821.196,96	4.633.000	104
ASL BENEVENTO	862.697,06	3.444.000	25
ASL CASERTA	6.876.926,01	7.862.000	88
NUOVA ASL NAPOLI 1 CENTRO	13.506.260,63	27.690.000	51
ASL SALERNO	37.113.789,44	34.349.000	108
CARDARELLI	14.977.223,43	19.462.000	77
SANTOBONO-PAUSILLIPON	2.141.136,17	3.224.000	66
MONALDI	29.576.730,84	29.545.000	100
SAN GIUSEPPE MOSCATI	7.344.802,68	14.582.000	50
G. RUMMO	7.480.262,96	7.844.000	95
OSPEDALE MULTIZONALE DI CASERTA	8.068.370,00	7.992.000	100
II UNIVERSITA' NAPOLI - EX I POLICLINICO	3.809.152,33	5.742.000	66
FONDAZIONE PASCALE	6.179.090,35	6.461.000	96
Totale	142.757.638,84	172.830.000	82

Si può quindi affermare che, nell'ultimo trimestre del 2014 sul 100% dei DM a sistema è stata effettuata l'opera di bonifica.

È quindi possibile, allo stato attuale, individuare il prezzo di riferimento in Campania per quanto riguarda la totalità dei dispositivi medici presenti nelle anagrafiche aziendali, attualmente circa **60.000 dispositivi**.