

**PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA
FORNITURA DI OSSIGENO TERAPEUTICO AL DOMICILIO DEGLI
ASSISTITI AVENTI DIRITTO RESIDENTI DELLA REGIONE
CAMPANIA**

ID GARA: 9176596

RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA

PREMESSA E STRATEGIA

Il presente progetto tecnico è stato redatto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15, del codice e rappresenta gli aspetti della "procedura aperta per l'affidamento della fornitura di ossigeno terapeutico al domicilio degli assistiti aventi diritto residenti nella Regione Campania" indetta da SORESA con determinazione n. 152 del 27 giugno 2023.

Ai fini della definizione della strategia e dell'articolazione della gara, nonché per l'effettuazione dell'analisi dei prezzi è stata condotta un'analisi di benchmark con le principali iniziative espletate recentemente da Soggetti aggregatori quali Lazio, Piemonte, Lombardia, Toscana e delle Aziende Sanitarie della Regione Campania.

Nella formalizzazione degli atti di gara la Stazione Appaltante è stata, inoltre, supportata dal Gruppo di lavoro nominato con determinazione n. 92 del 2 maggio 2023.

Nella definizione del perimetro di gara sono state condotte le seguenti attività di analisi:

a) ANALISI DELLA DOMANDA E DETERMINAZIONE DEI FABBISOGNI

Ai fini della determinazione dei fabbisogni, è stata condotta un'analisi della domanda per mezzo dei seguenti strumenti:

- Estrazione dei dati presenti sulla piattaforma SINFONIA;
- Validazione dei dati estratti da parte delle Aziende Sanitarie;

Le quantità riportate negli atti di gara sono, pertanto, riferiti all'intero periodo di durata degli Ordinativi di fornitura (48 mesi) e sono stati determinati sulla base di quanto comunicato alla Stazione Appaltante dalle Aziende Sanitarie stesse.

b) ANALISI DELL'OFFERTA

È stata effettuata un'analisi di mercato valutando i fornitori ed i produttori presenti, nonché le modalità di partecipazione alla precedente gara esperita da SORESA e a quelle indette da altri soggetti aggregatori (Lazio, Piemonte, Lombardia, Toscana). Tale analisi, oltre ad identificare il perimetro di gara, è risultata utile per valutare il numero di offerte attese per ciascun lotto e definire i requisiti minimi di partecipazione.

c) ANALISI DEI PREZZI E DEFINIZIONE DELLA BASE D'ASTA

Per la definizione della base d'asta sono state confrontate le basi d'asta/aggiudicazioni delle recenti procedure esperite tra il 2019 e il 2022 dai su indicati soggetti aggregatori, nonché le recenti dinamiche

di incremento del prezzo che hanno spinto gli attuali fornitori della Regione Campania a richiedere una revisione complessiva delle quotazioni aggiudicate con la precedente gara pari al 5,3%.

La base d'asta prevista risulta pertanto in linea con le recenti procedure esperite a livello centralizzato e tiene conto delle dinamiche di incremento del prezzo dell'ossigeno liquido attualmente in essere presso le Aziende Sanitarie e dei costi sostenuti dagli operatori per il servizio di consegna e assistenza.

1. OGGETTO

Oggetto della presente gara è l'affidamento, mediante sottoscrizione di una Convenzione, del servizio di ossigenoterapia domiciliare tramite ossigeno liquido (LOX) e concentratori (COX) con assistenza full risk, destinato ai pazienti in cura presso le AA.SS.LL. della Regione Campania, affetti da insufficienza respiratoria cronica che abbiano ricevuto la prescrizione di terapia a lungo termine con ossigeno.

Il servizio di Ossigenoterapia domiciliare si intende articolato in:

- “Servizio di Ossigenoterapia Domiciliare con ossigeno liquido” (LOX), mediante somministrazione del farmaco ossigeno ottenuta attraverso la fornitura periodica di ossigeno terapeutico in forma liquida consegnata direttamente al domicilio dei pazienti;
- “Servizio di Ossigenoterapia domiciliare con concentratore di ossigeno” (COX), mediante ossigenazione con flussi di ossigeno garantiti da dispositivi di cui al D.lgs. 12 gennaio 2017, ottenuta attraverso la fornitura a domicilio del paziente di apposite apparecchiature in grado di erogare ossigeno gassoso a partire dall'aria atmosferica ambientale.

A seconda della modalità di ossigenazione richiesta dal medico prescrittore, la presente procedura prevede:

- Fornitura di ossigeno liquido - di cui alla normativa di settore ed in particolare all'art. 6 del D.Lgs. 219 del 24/04/2006 (emanato in attuazione della direttiva 2001/83/CE) e reso applicativo con Decreto del Ministero della Salute 29/02/2008 – e relativi contenitori criogenici fissi e mobili (Stroller), nonché del materiale di consumo e delle interfacce, le cui caratteristiche vengono riportate nei paragrafi seguenti;
- Fornitura di concentratori di ossigeno fissi e mobili, del relativo materiale di consumo e delle interfacce;
- Trasporto e consegna degli apparecchi, delle attrezzature e di tutti gli accessori fino al domicilio del paziente o struttura residenziale dove l'assistito risulta in cura;
- Esecuzione di tutti i servizi connessi alla suddetta fornitura e in particolare:

- Per l'ossigeno liquido (LOX)
 - ✓ fornitura e sostituzione di contenitori criogenici fissi e mobili secondo prescrizione;
 - ✓ fornitura e sostituzione del materiale di consumo e interfacce, secondo le frequenze più avanti riportate;
 - ✓ eventuale istruzione/addestramento paziente e/o caregiver all'utilizzo delle attrezzature
 - ✓ assistenza al paziente e/o care giver relativamente alle modalità di consegna e alle eventuali disfunzioni delle attrezzature consegnate;

- Per i concentratori (COX)
 - ✓ verifica sicurezza locali;
 - ✓ forniture e installazione dei dispositivi, delle interfacce e dei materiali di consumo previsti;
 - ✓ istruzione/addestramento utenza e/o caregiver;
 - ✓ verifica tecnica apparecchi;
 - ✓ assistenza full-risk (estensione della garanzia integrale) compresa di manutenzione correttiva e preventiva degli apparecchi, e sanificazione periodica, ove necessario, per tutto il periodo contrattuale;

- Predisposizione di un call center per assistenza all'utenza e conseguente attivazione numero verde 24h/24h 365 giorni all'anno;
- Interfacciamento con la piattaforma regionale SINFONIA;
- Trasmissione dei flussi di consumo dell'ossigeno liquido farmaco ai fini del soddisfacimento degli obblighi di legge (Decreti ministeriali del Ministero della Salute del 31/07/2007 e s.m.i., del 29/02/2008 e del 6/08/ 2012)

Lo svolgimento del servizio deve essere assicurato dagli aggiudicatari in conformità al contenuto delle norme legislative, regolamentari e tecniche vigenti in materia, anche in caso di modifiche o integrazioni intervenute dopo l'emissione dell'Ordinativo di Fornitura da parte di ciascuna Azienda Sanitaria.

Le Aziende Sanitarie contraenti potranno emettere Ordinativi di fornitura, della durata massima complessiva di 48 mesi a decorrere dall'emissione del primo ordine di fornitura, solamente durante la validità della Convenzione (24 mesi).

2. PRODOTTI OGGETTO DI GARA

Sono pertanto oggetto di gara, oltre alla fornitura di farmaco ossigeno liquido:

a) **Per l'ossigenoterapia LOX** i seguenti apparecchi aventi caratteristiche minime riportate al paragrafo 3.1.2 del Capitolato Tecnico:

- contenitore criogenico madre nelle seguenti capacità: 16 lt, 31 lt, 45 lt;
- contenitore stroller piccolo (peso a pieno non superiore a 3 Kg);
- contenitore stroller grande (peso a pieno non superiore a 5 Kg);

b) **Per l'ossigeno terapia COX** i seguenti apparecchi aventi caratteristiche minime riportate al paragrafo 3.2 del Capitolato Tecnico:

- concentratore fisso;
- concentratore portatile con possibilità di flusso sia continuo che pulsato;
- concentratore trasportabile con possibilità di flusso sia continuo che pulsato;

I prodotti oggetto della presente gara devono essere conformi alle norme vigenti in campo nazionale e comunitario per quanto concerne le autorizzazioni alla produzione, alla importazione, alla immissione in commercio e all'uso, per le categorie specifiche, così come riportato nei paragrafi 3, 3.1.1 e 3.2 del Capitolato Tecnico.

Si specifica che i su elencati apparecchi si suddivideranno nelle seguenti due categorie:

3. SUDDIVISIONE IN LOTTI

La gara è suddivisa in **7 Lotti**, come riportato nella tabella di seguito rappresentata.

Lotti	Aziende Sanitarie partecipanti
Lotto 1	Fornitura di ossigeno terapeutico al domicilio degli assistiti aventi diritto residenti nel territorio della ASL Napoli 1
Lotto 2	Fornitura di ossigeno terapeutico al domicilio degli assistiti aventi diritto residenti nel territorio della ASL Napoli 2
Lotto 3	Fornitura di ossigeno terapeutico al domicilio degli assistiti aventi diritto residenti nel territorio della ASL Napoli 3
Lotto 4	Fornitura di ossigeno terapeutico al domicilio degli assistiti aventi diritto residenti nel territorio della ASL Avellino
Lotto 5	Fornitura di ossigeno terapeutico al domicilio degli assistiti aventi diritto residenti nel territorio della ASL Benevento
Lotto 6	Fornitura di ossigeno terapeutico al domicilio degli assistiti aventi diritto residenti nel territorio della ASL Caserta
Lotto 7	Fornitura di ossigeno terapeutico al domicilio degli assistiti aventi diritto residenti nel territorio della ASL Salerno

4. VALORE DELL'APPALTO

Il massimale di gara è pari a € **82.645.189,28** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

Ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice, l'importo posto a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato nella misura del 20% del valore complessivo dell'appalto, calcolati con riferimento alle tabelle di cui al D.M. 21/03/2016 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.

5. DUVRI

Per la peculiarità dell'oggetto della procedura, consistente in un'attività da svolgersi al domicilio del paziente, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m., non è stato redatto il documento di valutazione dei rischi da interferenza, in quanto non sussiste l'obbligo di cui al comma 3 dell'art. 26 del Decreto sopracitato.

Resta inteso che qualora l'Azienda Sanitaria contraente ritenga che, con specifico riferimento ai luoghi in cui si svolge la singola prestazione, possano sussistere rischi da interferenza, procederà alla redazione del documento che, sottoscritto per accettazione dal Fornitore, integrerà l'Ordinativo di fornitura.

È comunque onere di ciascun Fornitore elaborare, relativamente ai costi della sicurezza afferenti all'esercizio della propria attività, il documento di valutazione dei rischi e di provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici connessi all'attività svolta dallo stesso. L'appalto è finanziato con fonti di finanziamento proprie delle Aziende Sanitarie interessate.

6. DURATA, OPZIONI E REVISIONE DEI PREZZI

Durata

La **durata della Convenzione** è di 12 mesi, decorrenti dalla data di stipula della stessa, ed è da intendersi quale periodo nel quale le Aziende Sanitarie possono emettere gli Ordinativi di Fornitura. La durata della Convenzione per ciascun lotto di gara potrà essere estesa, su richiesta scritta da parte di So.Re.Sa., di ulteriori 12 (dodici) mesi nel caso in cui alla data di scadenza i valori massimali risultassero non ancora esauriti. In tale caso So.Re.Sa. esercita tale facoltà comunicandola all'appaltatore almeno 10 giorni prima della scadenza originaria della Convenzione.

I singoli Ordinativi di fornitura avranno durata pari a 48 mesi dall'emissione del primo ordine di fornitura. Sul punto si rimanda allo Schema di convenzione.

Opzioni e rinnovi

Sono previste le seguenti opzioni:

- Ai sensi dell'art. 106, co. 11, del Codice, la durata del contratto può essere prorogata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o a quelle più favorevoli per la stazione appaltante;
- Ai sensi dell'art. 106, comma 12, del Codice, So.Re.Sa. SpA, qualora entro il termine di vigenza della Convenzione (ossia 12 mesi) si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, potrà imporre all'Appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso l'Appaltatore non potrà far valere il diritto alla risoluzione del contratto.

Revisione prezzi

Qualora nel corso dell'esecuzione del contratto si verifichi una variazione nel valore dei beni/servizi, non prevedibile al momento della presentazione dell'offerta, che abbia determinato una variazione o una diminuzione del prezzo complessivo in misura superiore al 10% (Art.1, comma 511. L. 208/2015) rispetto al prezzo originario, l'appaltatore o il committente con istanza motivata e documentata ha facoltà di chiedere una riconduzione ad equità o una revisione del prezzo.

Le variazioni di prezzo in aumento sono comunque valutate per l'eccedenza rispetto al dieci per cento rispetto al prezzo complessivo del contratto originario (art. 1664 c.c.).

L'istanza di cui sopra, da presentarsi a partire dal secondo anno, entro il termine perentorio di tre mesi decorrenti dall'inizio di ciascun anno di fornitura, dovrà essere motivata e corredata da una attenta analisi di mercato e di andamento dei prezzi dei fattori produttivi, nonché supportata da idonea documentazione a dimostrazione della effettiva necessità di adeguamento del prezzo.

A seguito dell'istanza sarà avviata apposita istruttoria, nella quale si verificherà, (sulla base dei prezzi standard rilevati dall'ANAC, e/o eventualmente anche attraverso le rilevazioni degli Indici Istat, oppure , qualora i dati suindicati non siano disponibili, in misura non superiore alla differenza tra l'indice Istat dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati, al netto dei tabacchi (c.d.FOI) disponibile al

momento del pagamento del corrispettivo e quello corrispondente al mese/anno di sottoscrizione del contratto), la sussistenza o meno delle variazioni percentuali dei singoli prezzi di materiali/servizi.

All'esito dell'istruttoria, entro 60 giorni dalla presentazione dell'istanza, la stazione appaltante si pronuncerà con provvedimento motivato.

7. MODALITÀ DI REMUNERAZIONE

A. Fornitura farmaco ossigeno liquido

Prezzo a Metro Cubo offerto dal concorrente aggiudicatario moltiplicato per i quantitativi di metri cubi ordinate dall'Azienda Sanitaria contraente

B. Servizio ossigeno liquido LOX:

Canone determinato dal valore offerto dal concorrente aggiudicatario per il servizio LOX moltiplicato per le giornate ordinate dall'Azienda Sanitaria contraente. Nel canone sono compresi la consegna degli apparecchi criogenici e le attività di cui al precedente paragrafo 1.

C. Servizio ossigeno con concentratori COX:

Canone determinato dal valore offerto dal concorrente aggiudicatario per il servizio COX moltiplicato per le giornate ordinate dall'Azienda Sanitaria contraente. Nel canone sono compresi la fornitura dei concentratori e le attività di cui al precedente paragrafo 1.

8. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Oltre ai requisiti generali di cui all'art. 80 si richiedono i seguenti requisiti:

- **Requisiti di idoneità**

Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

- **Requisiti di capacità economica e finanziaria**

Per la presente procedura non è previsto requisito economico finanziario.

- **Requisiti di capacità tecnica e professionale**

Il concorrente deve aver regolarmente *eseguito almeno due forniture* nel settore oggetto di gara (ossia **forniture di ossigeno terapeutico al domicilio degli assistiti**) nell'ultimo triennio, antecedente la data di pubblicazione del bando presso Committenti pubblici e/o privati.

9. MODALITÀ DI AGGIUDICAZIONE

La procedura di gara verrà aggiudicata secondo la modalità dell'O.E.P.V. prevedendo l'assegnazione di 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti all'offerta economica.

Il **punteggio dell'offerta tecnica** è attribuito sulla base dei criteri di valutazione riportati nel modello allegato "A6 - Criteri di valutazione" del Disciplinare.

Vengono previsti punteggi quantitativi (Q), tabellari (T) e discrezionali (D).

A ciascuno criterio D è attribuito un coefficiente sulla base del metodo dell'attribuzione discrezionale di un coefficiente variabile da zero ad uno da parte della Commissione giudicatrice.

Pertanto, la Commissione giudicatrice esprimerà, per ciascun sub-criterio di valutazione *s* di tipo discrezionale, un giudizio di merito secondo la scala di valori sotto riportata:

GIUDIZIO ESPRESSO DALLA COMMISSIONE	COEFFICIENTE (C _G)
Eccellente	1,00
Ottimo	0,80
Buono	0,60
discreto	0,40
Sufficiente	0,20
Insufficiente/non valutabile	0,00

Il relativo punteggio tecnico (**PTi**)_s, dell'i-esimo concorrente, sarà determinati moltiplicando il coefficiente **C_g** per il relativo punteggio massimo **PT**.

Per ciascun criterio **Q** è attribuito un coefficiente, variabile tra zero e uno, secondo le seguenti formule lineari:

- $Q1: V(ai) = [\text{Valore a base Gara (fissato da Capitolato)} - \text{Valore offerta da valutare}] / [\text{Valore a Base di gara (fissato da capitolato)} - \text{Valore offerta minima (migliore)}]$
- $Q2: V(ai) = [\text{Valore offerta da valutare} / \text{Valore offerta massima (migliore)}]$

Il coefficiente previsto in ciascuna formula sarà moltiplicato per il punteggio massimo del parametro.

Quanto agli elementi cui è assegnato un punteggio tabellare identificato dalla **colonna "T"** della tabella, il relativo punteggio è assegnato, automaticamente e in valore assoluto, sulla base della presenza o assenza nell'offerta, dell'elemento richiesto, come riportato all'allegato A6.

All'offerta economica, è attribuito all'elemento economico un coefficiente, variabile da zero ad uno, calcolato tramite la formula ribasso non lineare

$$C_i = (R_i / R_{max})^a$$

- C_i = coefficiente attribuito al concorrente *i*-esimo
- R_i = ribasso percentuale calcolato sull'importo complessivo offerto del lotto del concorrente *i*-esimo;
- R_{max} = ribasso percentuale calcolato della migliore offerta sul lotto;
- a = coefficiente 0,6.

Il punteggio economico è determinato come segue:

$$PE_i = 30 \times C_i$$

Il punteggio per il concorrente *i*-esimo è dato dalla seguente formula:

$$P_i = \sum_{x=1}^n C_{xi} \cdot P_x$$

dove

- P_i = punteggio del concorrente *i*-esimo
- C_{xi} = coefficiente criterio di valutazione X per il concorrente *i*-esimo
- P_x = punteggio criterio X
- X = 1, 2, ..., n numero dei criteri di valutazione.

10. AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO

La commissione invia al RUP la proposta di aggiudicazione in favore del concorrente che ha presentato la migliore offerta.

11. CLAUSOLA SOCIALE

Non ci sono clausole sociali o altre condizioni particolari specifiche di esecuzione del presente appalto.

12. DOCUMENTAZIONE

La documentazione allegata al presente progetto è costituita da:

- Disciplinare di gara e relativi allegati;
- Capitolato Tecnico e relativi allegati;
- Schema di Convenzione;
- Patto di integrità ai sensi della l. 190/2012.