

**PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA  
TRASPORTO E CONFERIMENTO AD IMPIANTO DI SMALTIMENTO DEI RIFIUTI  
SPECIALI PERICOLOSI E NON PERICOLOSI, DERIVANTI DA ATTIVITÀ SANITARIE  
DELLE AA.SS. DELLA REGIONE CAMPANIA**

***PROGETTAZIONE SERVIZIO DI RACCOLTA TRASPORTO E  
CONFERIMENTO AD IMPIANTO DI SMALTIMENTO DEI RIFIUTI  
SPECIALI PERICOLOSI E NON PERICOLOSI, DERIVANTI DA  
ATTIVITÀ SANITARIE DELLE AA.SS. DELLA REGIONE CAMPANIA  
di cui all’art 23, co.15, D.Lgs. 50/2016***

**RELAZIONE TECNICA - ILLUSTRATIVA**

## SOMMARIO

---

---

1. Contesto di riferimento .....	3
2. Documenti inerenti alla sicurezza sul lavoro di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008 5	
3. Valore economico dell'appalto.....	6
4. Quadro economico dell'appalto .....	8
5. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale .....	8

## **1. CONTESTO DI RIFERIMENTO**

---

L’oggetto dell’appalto ovvero “servizio di smaltimento dei rifiuti speciali” rientra tra le categorie merceologiche previste dal DPCM 11 luglio 2018. Il predetto servizio dovrà essere erogato presso le sedi delle Aziende Sanitarie Locali e Aziende Ospedaliere della Regione Campania per un periodo pari a 48 mesi, in particolare:

- I. prestazione principale: trasporto e conferimento ad impianti di smaltimento di rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi;
- II. prestazioni secondarie:
  - a) Esecuzione di analisi merceologiche, chimiche e fisiche finalizzate alla corretta gestione del rifiuto;
  - b) Fornitura di contenitori per i rifiuti e di imballaggi per il trasporto nelle quantità necessarie al regolare svolgimento del servizio;
  - c) Gestione del deposito temporaneo e pesatura dei rifiuti;
  - d) Intervento di bonifica;
  - e) Supporto legale.

Il mercato dei servizi di trasporto e smaltimento rifiuti sanitari è caratterizzato dalla presenza di 2 principali tipologie di attori:

- Società multiutility che operano anche nel settore dei rifiuti;
- Aziende specializzate nel settore dello smaltimento dei rifiuti.

In particolare, dall’analisi svolta il mercato di riferimento della Regione Campania appare particolarmente frammentato, in particolare si caratterizza per la presenza di molti operatori di piccole e medie dimensioni, segmentati per classi di fatturato e numero di dipendenti.

Sulla base delle risultanze dell’analisi di mercato di riferimento, al fine di conciliare l’esigenza di aggregazione delle richieste di acquisto delle PP.AA., finalità tipica di un Soggetto Aggregatore quale SoReSa,

con la contrapposta esigenza di garantire la massima concorrenzialità ed apertura del mercato anche agli operatori di minor dimensioni, per la gara di cui trattasi è parso opportuno prevedere quanto segue:

- suddivisione in **sei lotti territoriali sub regionali**, al riguardo deve precisarsi che la finalità dell’aggregazione, connaturata all’azione di una centrale di committenza quale SoReSa, può, nel caso di specie, essere conseguita solo superando l’ambito del territorio del singolo ente sanitario. Pertanto, i lotti sono stati definiti aggregando la domanda di più aziende sanitarie aventi, comunque, ambiti territoriali contigui ed omogenei;
- nel caso di presentazione dell’offerta per un unico Lotto, è stato stabilito un **fatturato specifico minimo**, realizzato **nell’arco degli ultimi tre esercizi finanziari**, pari ad un quarto del valore stimato del Lotto in esame;
- nel caso di raggruppamenti o consorzi, il **fatturato minimo** deve essere posseduto da ciascuna delle imprese raggruppate/raggruppande o consorziate garantendo che il raggruppamento/consorzio abbia un fatturato complessivo (dato dalla somma dei fatturati delle singole imprese riunite) non inferiore al limite minimo;
- possibilità, ove il concorrente non sia in grado, per i **giustificati motivi**, di dimostrare il possesso del requisito del fatturato minimo, di provare la propria capacità economico-finanziaria mediante qualsiasi altro documento considerato ed in particolare mediante almeno due idonee **referenze bancarie**. In particolare, si ritiene giustificato motivo la recente costituzione dell’impresa.

**Si precisa che il fatturato minimo** è richiesto in considerazione della particolare complessità organizzativa e rilevanza socio sanitaria dei servizi oggetto del presente appalto ed è volto a garantire che questi vengano svolti da operatori economici con un’adeguata solidità economico finanziaria ed esperienza nel settore oggetto della gara.

Di seguito si riportano i sette lotti territoriali proposti:

Lotto 1: A.S.L. Napoli 1 Centro e A.S.L. Napoli 3 Sud;

Lotto 2: A.O.R.N. Cardarelli, IRCCS Pascale e A.O.R.N. Santobono Pausillipon;

Lotto 3: A.O.U. San Giovanni di Dio Ruggi d'Aragona, A.S.L. Salerno;

Lotto 4: A.S.L. Avellino, A.S.L. Benevento, A.O. S. Giuseppe Moscati, A.O. San Pio;

Lotto 5: A.S.L. Caserta, A.S.L. Napoli 2 Nord e A.O.R.N. Sant’Anna e San Sebastiano;

Lotto 6: A.O. dei Colli, A.O.U. Federico II e A.O.U. Vanvitelli.

Ai fini dello svolgimento del servizio è, inoltre, richiesta l’iscrizione all’Albo Nazionale dei Gestori Ambientali, secondo quanto previsto dal D.Lgs. 152/06 e s.m.i., per le categorie 4 e 5; in conformità a quanto previsto dal D.Lgs n. 205 del 3 maggio 2010 e dalla Circolare del Comitato Nazionale Gestori Ambientali n. 240 del 9 febbraio 2011 è sufficiente l’iscrizione alla categoria n.5, qualora l’impresa si trovi nelle condizioni previste dalla medesima circolare.

## **2. DOCUMENTI INERENTI ALLA SICUREZZA SUL LAVORO DI CUI ALL'ARTICOLO 26, COMMA 3, DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 81 DEL 2008**

---

Considerato che la gara in oggetto è finalizzata alla stipula di una Convenzione ex art. 26 L. 488/1999, la So.Re.Sa. S.p.A., in qualità di centrale di committenza, è tenuta alla redazione del documento ricognitivo dei rischi standard (DUVRI) di cui all’art. 26 *“Obblighi connessi ai contratti d’appalto o d’opera o di somministrazione”* del D.Lgs. 81/2008 (Testo Unico sulla sicurezza sul lavoro). Atteso che i singoli contratti di fornitura vengono conclusi a tutti gli effetti tra le Amministrazioni ed il Fornitore attraverso l’emissione degli Ordinatori di Fornitura, si precisa che sarà cura delle medesime Amministrazioni integrare il predetto documento, prima dell’emissione dell’Ordinativo di fornitura, riferendolo ai rischi specifici da interferenza presenti nei luoghi in cui verrà espletato l’appalto.

In particolare, è stata effettuata una valutazione ricognitiva dei rischi standard relativi alla tipologia delle prestazioni oggetto della *“Procedura Aperta per l’affidamento del servizio di raccolta trasporto e conferimento ad impianto di smaltimento dei rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi, derivanti da attività sanitarie delle AA.SS. della regione Campania”*, che potrebbero potenzialmente derivare dall’esecuzione dei singoli contratti ed è stato elaborato il DUVRI allegato alla documentazione di gara.

Da tale valutazione dei rischi, sono stati stimati i costi della sicurezza derivanti da *“interferenze”* pari a

zero.

### 3. VALORE ECONOMICO DELL’APPALTO

Ai fini della definizione del valore economico dell’appalto, è stata condotta una attività di ricognizione della domanda e delle esigenze di acquisto delle Aziende Sanitarie attraverso la raccolta di una serie di informazioni quali: la richiesta del fabbisogno in termini di quantitativo (Kg/L) annuo prodotto per singolo codice CER di rifiuto, la mappatura dei contratti esistenti (scadenza e prezzi pagati).

La ricognizione ha consentito di ottenere il **set di informazioni** necessarie alla formalizzazione del **fabbisogno in termini di quantitativi prodotti** (il cui dettaglio è riportato nell’allegato A del Capitolato Tecnico), declinato per singoli lotti. Di seguito si propone una sintesi del fabbisogno rilevato:

LOTTO	AMMINISTRAZIONE	QUANTITATIVO QUADRIENNALE DI RIFIUTI SANITARI KG/L
1	A.S.L. Napoli 1 Centro	12.247.499,96
	A.S.L. Napoli 3 Sud	
2	A.O.R.N. Cardarelli	11.811.628,00
	A.O.R.N. Santobono Pausillipon	
	I.R.C.C.S. Pascale	
3	A.O.U. San Giovanni di Dio Ruggi d’Aragona	10.258.151,20
	A.S.L. Salerno	
4	A.S.L. Avellino	4.502.015,60
	A.S.L. Benevento	
	A.O. S. Giuseppe Moscati	
	A.O. Rummo	
5	A.S.L. Caserta	11.438.010,00
	A.O.R.N. San Sebastiano	
	A.S.L. Napoli 2 Nord	
6	A.O. Colli	11.061.896,00
	A.O.U. Federico II	
	A.O.U. Vanvitelli	

Sulla base di benchmark di mercato, sono stati definiti i prezzi per i diversi CER di seguito riportati:

CODICE C.E.R. RIFIUTO	PREZZO UNITARIO A BASE D’ASTA €/Kg
180103*	1,34 €

180106*	0,84 €
180108*	1,44 €
090108	0,45 €
200123*	1,43 €
160214	0,97 €
160508	7,33 €
170405	0,65 €
180202*	1,30 €
180109	1,44 €
160506*	5,75 €
170904	0,83 €
160213*	1,33 €
160211*	0,84 €
090107	0,52 €
Es. - 180110*-160305*-200135*-160303*-080317*-160507*- 150202*-160603*-160602*-150110*-160210*-090104*-200121*- 090101*-160601*-160215*-170903*-170301*-070710*-180205*	2,75 €
Es. - 160216-170604-170302-200136-160604-190801-170403- 150203-180104-150102-170203-170103-170802-170107-160103- 180208-190905-180107-170402	1,32 €
Es. - 190812-190805	1,32 €

Pertanto, sono stati determinati i seguenti massimali, per ciascun lotto, come di seguito riportato:

LOTTO	AMMINISTRAZIONE	MASSIMALE RIFIUTI SANITARI (€ per quadriennio)
1	A.S.L. Napoli 1	15.111.398,28 €
	A.S.L. Napoli 3 Sud	
2	A.O. Cardarelli	14.022.136,48 €
	A.O.R.N. Santobono Pausillipon	
	I.R.C.C.S. Pascale	
3	A.O. Ruggi	13.179.075,92 €
	A.S.L. Salerno	
4	A.S.L. Avellino	6.020.105,02 €
	A.S.L. Benevento	
	A.O. S. Giuseppe Moscati	
	A.O. Rummo	
5	A.S.L. Caserta	14.681.234,88 €
	A.O.R.N. San Sebastiano	
	A.S.L. Napoli 2 Nord	

6	A.O. Colli	14.157.987,81 €
	A.O.U. Federico II	
	A.O.U. Vanvitelli	

In aggiunta, ai sensi del nuovo co. 16 dell’art. 23 del D.Lgs 50/2016, i costi della manodopera sono stati stimati in € 14.219.268.46:

- I. dei contratti e dei livelli prevalentemente attribuiti al personale attualmente impiegato presso le Aziende sanitarie ed ospedaliere destinatarie del servizio oggetto di affidamento;
- II. delle Tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali riportati il costo medio orario per il personale Dipendente delle aziende che applicano il contratto Servizi Ambientali.

#### 4. QUADRO ECONOMICO DELL’APPALTO

Per il presente appalto il cui importo è di € 77.171.938,40 sono stimati i seguenti oneri:

- contributo gara da corrispondere all'ANAC a carico della stazione appaltante: € 800,00;
- oneri commissione giudicatrice: € 15.000,00;
- spese pubblicazione bando ed esito di gara sulla g.u.r.i.: € 15.000,00.

#### 5. CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

Le specifiche tecniche del servizio ed i requisiti minimi richiesti sono riportati nel Capitolato Tecnico allegato alla documentazione di gara.

Per la valutazione dell'**offerta tecnica** è stato previsto un **punteggio massimo di 70 punti**, suddiviso tra **8 criteri** così come riportato nella tabella seguente:

CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTEGGI
STRUTTURA ORGANIZZATIVA PROPOSTA PER L’EROGAZIONE DEI SERVIZI RICHIESTI	20
DEPOSITI, ISOLE E PUNTI DI RACCOLTA	11
CONTENITORI	7



TRACCIABILITÀ	4
IMPIANTI DI DESTINAZIONE	8
SOSTENIBILITA' AMBIENTALE	13
OFFERTA MIGLIORATIVA	4
CERTIFICAZIONE	3